

# Milieueffectrapportage en m.e.r.-beoordeling

**Sinds mei 2017 zijn de regels over milieueffectrapportage (m.e.r.) gewijzigd. Daardoor zal de m.e.r.-beoordeling - en de milieueffectrapportage - een belangrijker plaats krijgen bij planvorming en vergunningverlening. Tijd om aandacht te besteden aan het hoe en waarom van de m.e.r..**

De meest in het oog vallende wijziging is dat nu in veel gevallen over de vormvrije m.e.r.-beoordeling een officieel besluit moet worden genomen: een extra stap in de procedure.

Nieuw is ook dat maatregelen die milieueffecten verminderen in de m.e.r.-beoordeling moeten worden meegewogen. Deze maatregelen kunnen vervolgens als voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Voorts zijn regels opgenomen over functiescheiding en de vereiste deskundigheid bij het opstellen en beoordelen van een MER. Tot slot zijn een aantal m.e.r.-plichtige activiteiten anders geformuleerd en zullen windturbineparken van meer dan 20 windturbines nu m.e.r.-plichtig worden.

## WET- EN REGELGEVING

In de Europese m.e.r.-richtlijnen zijn allerlei activiteiten genoemd die grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu. In Nederland is dat vertaald in het Besluit milieueffectrapportage en in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

## Terminologie:

m.e.r.= milieueffectrapportage (het proces)

MER= het rapport over de milieueffecten  
m.e.r.-beoordeling= het afwegen van de noodzaak om een m.e.r. te doen

## WANNEER MOET EEN M.E.R. WORDEN OPGESTELD?

In het Besluit m.e.r. zijn lijsten opgenomen van activiteiten (de C- en de D-lijsten) met daarbij drempelwaarden. Als de drempel-

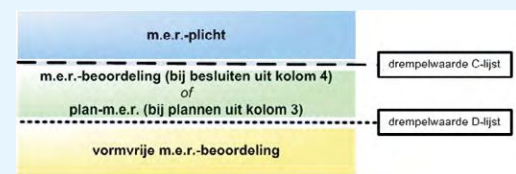


waarden van de C-lijst worden overschreden, heeft het initiatief zo'n omvang dat er zeker grote gevolgen voor het milieu zijn. Dan moet een MER worden opgesteld. In de MER worden de milieugevolgen van een initiatief onderzocht en worden de milieugevolgen van verschillende alternatieven voor het initiatief met elkaar vergeleken.

## M.E.R.-BEOORDELING

Als er voor de activiteiten die in het Besluit m.e.r. staan geen MER-plicht is, moet het bevoegd gezag zich er altijd eerst van vergewissen of er niet toch grote nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Dat gebeurt in

de m.e.r.-beoordeling. Aan de hand van de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, moet worden beoordeeld of een MER noodzakelijk is.



Volgens de nieuwe regels moet het bevoegd gezag nu ook bij initiatieven onder de drempelwaarde van de D-lijst voorafgaand aan de vergunning- of planprocedure een formeel m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen.

## PLAN-M.E.R. EN PROJECT-M.E.R.

In het Besluit m.e.r. wordt ook onderscheid gemaakt tussen 'plannen', (in kolom 3 van de C- en D-lijsten) en 'besluiten' (in kolom 4 van de C- en D-lijsten). Voor een 'plan' moet een plan-m.e.r. worden gemaakt en voor een 'besluit' een project-m.e.r.. Een plan-m.e.r. is meer strategisch van aard dan de project-m.e.r. en gaat over een uitgebreider gebied. De project-m.e.r. gaat over één concreet project. In een project-m.e.r. worden bovendien meestal geen locatie-alternatieven tegen elkaar afgewogen maar uitvoeringsalternatieven.

Meer informatie over m.e.r.-plicht en m.e.r.-beoordelingsplicht is te vinden op:  
[www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) en  
[www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/mer](http://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/mer)



## NATUUR EN MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Als niet kan worden uitgesloten dat een plan negatieve effecten heeft op Natura 2000 gebieden, moet altijd een plan-m.e.r. worden opgesteld. In het Rivierengebied zijn veel uiterwaarden Natura 2000 gebied. Stikstofdepositie kan over grote afstanden (kilometers) effecten op natuurgebieden veroorzaken.

## M.E.R.-BEORDELING BIJ PLANNEN

Voor plannen die in kolom 3 staan genoemd hoeft het bevoegd gezag niet formeel voor-

af te beslissen of een MER noodzakelijk is. Dit kan worden verwoord in de vormvrije m.e.r.-beoordeling die een onderdeel is van de toelichting van het plan.

Bij sommige activiteiten worden bestemmingsplannen genoemd in kolom 4 van het Besluit m.e.r. Voor die bestemmingsplannen moet dan vooraf wel een formeel m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen

Dit levert vooral bij de activiteit 'stedelijk ontwikkelingsproject' (in het Besluit m.e.r.:D11) veel discussie op. Omdat er geen ondergrens is voor de m.e.r.-beoordeling, moet voor het kleinste initiatief al een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. Bijvoorbeeld de bouw van enkele woningen in het buitengebied kan beschouwd worden als een stedelijke ontwikkeling, terwijl de bouw van hetzelfde aantal woningen in een stad niet wordt gezien als een stedelijke ontwikkeling. Het gaat dan om de ruimtelijke impact die het project heeft ten opzichte van de omgeving.

Team Advies van de ODR kan u adviseren over de noodzaak om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

## DE COMMISSIE M.E.R.

De Commissie m.e.r. is een landelijke, onafhankelijke commissie van deskundigen die adviseert over milieueffectrapportages. Het advies van de Commissie m.e.r. kan op ieder moment vrijwillig worden ingewonnen. Alleen in de uitgebreide m.e.r.-procedure (voor plannen) is dat verplicht. Op de website van de Commissie m.e.r. zijn alle eerder afgegeven adviezen van de Commissie te lezen.

## WAT GEBEURT ER MET EEN MER?

Omdat in een MER de milieugevolgen in beeld zijn gebracht, helpt dit bij een goede besluitvorming en het bevordert de transparantie in de besluitvorming. Belanghebbenden kunnen zienswijzen geven over de onderwerpen van onderzoek. Ook kunnen zij in de plan- of vergunningprocedure zien of de conclusies van het MER zijn overgenomen in het plan of de vergunning.

## M.E.R. ONDER DE OMGEVINGSWET

De m.e.r. past goed in het stelsel van de Omgevingswet. Een m.e.r. is een heel bruikbaar instrument om participatie te vergroten en draagvlak te creëren omdat in een vroeg stadium partijen worden uitgenodigd mee te denken. Het leidt er ook toe dat creatief naar alternatieven wordt gekeken.

## M.E.R. IN RIVIERENLAND

De ODR adviseert gemeenten in Rivierenland bij m.e.r.'s. Op dit moment worden onder meer m.e.r.'s opgesteld voor het plaatsen van windmolens, voor een industriegebied bij Tiel en voor diverse agrarische bedrijven.



## COLOFON

DEZE INFORMATIEBRIEF IS EEN UITGAVE VAN TEAM ADVIES VAN DE OMGEVINGSDIENST RIVIERENLAND.

VOOR MEER INFORMATIE OVER DIT ONDERWERP KUNT U CONTACT OPNEMEN MET MARGREET LIPS OF JOHN ROZEMA,  
T. 0344-579314, E. M.LIPS@ODRIVIERENLAND.NL OF J.ROZEMA@ODRIVIERENLAND.NL.