

**Beslispunt(en)**

1. Kennisnemen van de onderstaande stand van zaken m.b.t. de ingebrachte zienswijzen op de ontwerp jaarstukken 2021, het conceptvoorstel resultaatbestemming en het ontwerp van de programmabegroting 2023 en de reactie daarop van het Dagelijks Bestuur.

**Reactie ODR op zienswijzen Jaarstukken + resultaatbestemming 2021 en Begroting 2023**

Gemeente	Zienswijze op Jaarstukken 2021	Reactie op zienswijze Jaarstukken	Zienswijze op Begroting 2023	Reactie op zienswijze Begroting
Buren	Wij stemmen in met het beschikbaar stellen van € 100.000 uit het voordeel op de jaarrekeningresultaat tot uiterlijk eind 2023, als dekking voor de frictiekosten door de organisatie ontwikkeling. Wat echter ontbreekt is een duidelijke onderbouwing van de te verwachten frictiekosten. De voorwaarde is dat het beschikbare bedrag alleen wordt gebruikt als de frictiekosten zich daadwerkelijk voordoen.	Dit bedrag mag inderdaad alleen besteed worden aan frictiekosten als gevolg van de organisatie ontwikkeling. In de financiële rapportages zal worden gerapporteerd over de voortgang hiervan. Dit zal voor het eerst in de Bestuursrapportage 2022 gebeuren.	Positieve zienswijze	n.v.t.
Culemborg	Tevreden over positief resultaat en voorstel tot bestemming van dit resultaat.  Content met de stappen die zijn en worden gezet voor wat betreft het verder voldoen aan de kwaliteitscriteria (verordening kwaliteit), alsmede met het uitgevoerde project Klantgerichtheid, de vastgestelde koers voor 2020–2025 en uw proactieve inzet op de implementatie van de nieuwe wetten die op ons afkomen  Complimenten over de nieuwe lay-out van de jaarstukken, waardoor deze veel beter leesbaar zijn.	n.v.t.	Acceptatie van de stijging van de deelnemersbijdrage.  Oproep om ten aanzien van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging rekening te houden met de financiële effecten en prioritering van werkzaamheden	Financiële effecten Omgevingswet en Wkb zijn voor de gemeente Culemborg in beeld gebracht, net als voor de andere deelnemende gemeenten. Veel van deze effecten en daarmee ook prioritering van werkzaamheden, zijn afhankelijk van keuzes die gemeente Culemborg maakt. Bijvoorbeeld in het kader van het Omgevingsplan. Met de gemeente Culemborg is hierover periodiek afstemming in het regionale overleg van projectleiders Omgevingswet. Ook bij het opstellen van het werkprogramma voor 2023 zal hierover afstemming plaatsvinden.
Maasdriel	De jaarstukken 2021 zelf geven geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.  Ten aanzien van de voorgestelde dekking voor de frictiekosten a € 100.000 dienen wij wel een zienswijze in. Wij vragen u een plan van aanpak op hoofdlijnen vast te stellen alvorens deze reservering in te zetten voor organisatieontwikkeling.	Het project Organisatie ontwikkeling werkt met een planning op hoofdlijnen, waarin voor de zomervakantie duidelijkheid moet zijn over de beoogde organisatievorm. Op basis daarvan zullen de personele consequenties worden bepaald en bekeken of er daarbij sprake is van frictiekosten. In de Bestuursrapportage 2022 (AB-behandeling 4-	De begroting zelf geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. Wel 2 opmerkingen:  Omdat in deze werkprogramma's rekening is gehouden met een half jaar Omgevingswet en Wkb en deze niet eerder in werking treden dan 1 januari 2023, is de begroting 2023 gebaseerd op niet geactualiseerde werkprogramma's.  Wens tot terugkoppeling over ontwikkelingen rondom invoering Omgevingswet en de Wkb in 2023	Het klopt dat de begroting 2023 gebaseerd is op werkprogramma's waarin de Omgevingswet en Wkb nog niet volledig zijn verwerkt. De financiële consequenties van deze wetten voor de ODR-begroting zijn naar verwachting echter beperkt. Daarnaast is nog niet helemaal zeker dat deze wetten daadwerkelijk op 1-1-2023 in werking zullen treden. Er is op verzoek van het AB van de ODR op 8-6-2022 aan alle gemeenten een brief gestuurd waarin de financiële consequenties van het uitstel van de Omgevingswet voor de werkprogramma's voor 2022 zijn aangegeven

	<p>Aandacht voor uitblijven uitvoeringsprogramma's. Dit is een belangrijk en wettelijk verplicht sturingsmechanisme. ODR heeft aangegeven op dit moment geen capaciteit beschikbaar te hebben om te starten met deze uitvoeringsprogramma's. Gezien het belang van dit sturingsmechanisme kan hiervoor ook het gereserveerde bedrag om frictiekosten op te vangen voor worden aangewend.</p>	<p>10-2022) zal de actuele stand van zaken en het vervolgproces worden toegelicht.</p> <p>Voor Toezicht milieu wordt wel een uitvoeringsprogramma gemaakt, voor deze taak is dit al langer gebruikelijk en is daarvoor capaciteit gewaarborgd binnen de ODR. Het opstellen van uitvoeringsprogramma's voor andere taken is iets wat de ODR nog niet eerder heeft gedaan. In het ambtelijk opdrachtgeversoverleg is afgesproken dat deze uitvoeringsprogramma's in 2023 worden opgesteld, in 2022 is daar geen capaciteit voor beschikbaar. Wel wijzen we erop dat er jaarlijks werkplannen per deelnemer worden gemaakt en bestuurlijk vastgesteld. Het inzetten van het gereserveerde bedrag voor frictiekosten in het kader van de organisatieontwikkeling hiervoor, is pas mogelijk als duidelijk is dat er geen frictiekosten ontstaan. Dat is op zijn vroegst pas in de tweede helft van 2022 duidelijk. Bovendien geven diverse andere gemeenten aan dat het voor frictiekosten gereserveerde bedrag alleen voor frictiekosten mag worden gebruikt, en anders moet worden terugbetaald.</p>			
Neder-Betuwe	<p>U stelt voor om van dit positief resultaat € 100.000 beschikbaar te stellen als dekking voor de mogelijke frictiekosten als gevolg van de organisatie ontwikkeling. Wij kunnen hier niet mee instemmen omdat Neder-Betuwe beleid hanteert waarbij dergelijke voorstellen uitsluitend worden behandeld bij de begroting. Wij zien daarom ook graag een gewijzigde begrotingswijziging tegemoet waarin het resterende positieve resultaat wordt uitgekeerd aan de deelnemers conform de afgesproken verdeelsleutel</p>	<p>Wij begrijpen uw standpunt. In de huidige systematiek moesten de uitgangspunten voor onze begroting 2022 echter al in oktober 2020 opgesteld zijn. Het is niet altijd mogelijk om zover vooruit te kijken. Dit leidt ertoe dat er in de praktijk soms ook andere momenten gebruikt worden om nieuwe voorstellen te agenderen.</p>	<p>Indexatie is terecht;</p> <p>Zorgen over de personele bezetting. Indien het leveren van de primaire producten als gevolg van de krappe personele bezetting tot hogere kosten leidt en deze kosten zijn niet te dekken binnen de exploitatie waardoor de ODR een beroep moet doen op het weerstandsvermogen/de algemene reserve, dan wordt verzocht de gemeente tijdig te informeren en te betrekken bij dit proces;</p> <p>Risico's door de Wkb. Duidelijkheid over de financiële effecten en risico's van de Wkb voor Neder-Betuwe worden op dit moment gemist. Dit betekent een financieel risico voor de gemeente. Verzoek om op ambtelijk niveau in overleg te treden over maatregelen om deze risico's te beheersen. Tevens verzoek om tijdig te informeren over ontwikkelingen t.a.v. de (financiële) risico's;</p>	<p>We zullen de gemeenten, via het AB, zo tijdig mogelijk informeren indien we een negatief exploitatiesaldo verwachten. Maar we proberen uiteraard te voorkomen dat dit nodig is.</p> <p>Voor alle gemeenten in de regio is individueel in beeld gebracht wat de financiële gevolgen van de Wkb zijn, inclusief de effecten bij de ODR. Deze gegevens zijn beschikbaar gesteld aan de gemeente Neder-Betuwe. Omdat de Wkb nog niet definitief is qua wetteksten en qua invoeringsdatum, kunnen de financiële effecten nog wijzigen. De ODR zal zodra hier meer duidelijk over is, de gemeenten zo snel mogelijk informeren.</p>	
Tiel	<p>Positieve zienswijze</p> <p>Tevreden over positief resultaat en voorstel tot bestemming van dit resultaat.</p> <p>Complimenten leesbaarheid stukken</p>	n.v.t.	<p>Positieve zienswijze</p> <p>Kanttekening: Onze gemeenteraad heeft besloten om een bezuiniging na te streven van 5% voor alle Verbonden Partijen. Volgens onze DVO met ODR mogen wij het werkprogramma ieder jaar verminderen met 2,5% ten opzichte van het jaar ervoor. Dan worden er geen frictiekosten in rekening gebracht.</p>	<p>We zullen de meerjarige aanpassing van het werkplan 2022 verwerken in de Bestuursrapportage 2022.</p>	

				<p>Voor 2021 is er al een vermindering van 2,5% doorberekend. Ook in het werkprogramma 2022 is er een verlaging van 2,5% ten opzichte van 2021 doorgevoerd.</p> <p>Deze verlaging is wel in de begroting van Tiel opgenomen (€ 967.000) maar nog niet in uw ontwerp-begroting waar nog wordt uitgegaan van € 992.518.</p> <p>Verzoek om dit aan te passen</p>	
West Betuwe	<p>Positieve zienswijze</p> <p>Er wordt ingestemd met voorstel tot bestemming van het resultaat.</p> <p>Complimenten voor overzichtelijkheid en leesbaarheid</p>	n.v.t.		<p>Positieve zienswijze</p> <p>Bij de structurele bijdrage is ten onrechte het gehele werkprogramma 2022 structureel doorgetrokken, dus inclusief de incidentele werkzaamheden voor 2022. In afwijking van de geraamde bijdrage wordt er vanaf 2023 uitgegaan van een bijdrage van 4.389.100 euro. T.o.v. de oude ramingen is er een structureel nadeel van 494.979 euro te zien. Deze toename met 12,7% wordt veroorzaakt door een indexering van de bijdrage, de extra kosten voor de wet open overheid en het restant door de doorwerking van de structurele werkzaamheden uit het werkprogramma 2022.</p> <p>In 2020 is een zienswijze ingediend op het in de begroting meenemen van incidentele projecten uit het werkprogramma in de structurele begroting. Ook in de begroting voor 2023 zijn de incidentele projecten uit het werkprogramma 2022 meegenomen in de structurele begroting. Het is niet wenselijk om incidentele projecten structureel op te nemen in de begroting.</p> <p>Op 21 april besloot de raad tot het terughalen van de taken op het gebied van verlening van omgevingsvergunningen van de ODR en het inrichten daarvan in de gemeentelijke organisatie. In 2021 is gestart met het stapsgewijs uitvoeren van dit besluit. In de eerste fase is in 2021 het gemeentelijke Omgevingsloket geopend. In 2022 zal de tweede fase in gezamenlijkheid verder uitgewerkt worden. Zoals opgenomen in het recent gesloten coalitieakkoord wordt tegelijkertijd ook het terughalen de toezicht- en handhavingstaken onderzocht. Vanuit de nieuwe politieke koers wordt ingezet op een bespoediging van deze en volgende fases. Daarbij wordt uitgegaan van een constructieve optimalisatie van de samenwerking.</p> <p>Complimenten voor overzichtelijkheid en leesbaarheid</p>	<p>We zullen de meerjarige aanpassing van de incidentele projecten verwerken in de Bestuursrapportage 2022.</p> <p>Het DB en het AB van de ODR hebben vernomen dat de gemeenteraad van West Betuwe besloten heeft taken terug te halen en betreuren dit. Alhoewel de ODR op alle taken robuust blijft indien dit wordt geëffectueerd, heeft dit wel consequenties voor de andere deelnemende regio gemeenten. Op (de te volgen procedure voor) het terughalen van taken, zijn de daarvoor geldende afspraken van toepassing. Indien West Betuwe deze procedure in gang zet, zal de discussie over de (financiële) gevolgen voor de betrokken partijen op het daartoe geëigende moment plaats vinden in het AB.</p>
West Maas en Waal	Positieve zienswijze	n.v.t.		Positieve zienswijze	n.v.t.
Zaltbommel	Geen zienswijze			<p>Omgevingswet &amp; Wkb</p> <p>Naar verwachting zal de Omgevingswet en de Wkb in 2023 in werking treden. Dit brengt de nodige onduidelijkheid (financiële gevolgen) met zich mee. Dit heeft grotendeels te maken met de nog te maken (beleids)keuzes. In de programmabegroting 2023 is hier geen rekening mee</p>	<p>Eerdere berekeningen over de financiële gevolgen van de Omgevingswet en Wkb wijzen op een toename van de kosten voor gemeenten en haar gemeenschappelijke regelingen als deze wetten "beleidsneutraal" worden ingevoerd. Deze berekeningen zijn in de regio per gemeente gemaakt en beschikbaar gesteld. Op het moment dat de gemeente Zaltbommel haar beleidskeuzes</p>

				gehouden, dat begrijpen wij. Maar we vragen om hier aandacht aan te geven in de eerstvolgende bestuursrapportage	maakt, kan er berekend worden wat daarvan de financiële effecten zijn. Afhankelijk van het moment waarop dat gebeurt kan de ODR dit meenemen in het dan voorliggende onderdeel van de P&C cyclus.
Provincie	Voorstel om geen zienswijze in te dienen.	n.v.t.		Voorstel om geen zienswijze in te dienen	n.v.t.