

Jaarstukken 2021



Omgevingsdienst
Rivierenland

Inhoudsopgave

Voorwoord	3	Programma's	29
Inleiding	4	Vergunningverlening	30
AB-besluit	5	Toezicht	31
		Advisering	32
		Ketentoezicht	33
Ontwikkelingen	6	Paragrafen	34
Missie, visie & koers	7	Weerstandsvermogen	35
Uitvoering koers - concernplan	8	Kapitaalgoederen	37
Ontwikkelingen en projecten	12	Financiering	38
Financiën	14	Bedrijfsvoering	39
Financieel resultaat	15	Bijlagen	40
Bijdrage per deelnemer	16	Overzicht investeringen	41
Overzicht baten en lasten	17	Kwaliteitscriteria 2.2	42
Balans + toelichting	18		
Overzicht WNT	24		
Controleverklaring	26		

Voorwoord

Het afgelopen jaar stond voor de Omgevingsdienst Rivierenland en haar partners wederom in het teken van Corona. We raken gewend aan het thuiswerken en het digitaal vergaderen, maar de binding wordt wel gemist. Ook werd in 2021 het tekort op de arbeidsmarkt gevoeld. Omdat er een aantal mensen vertrok, is er eigenlijk het hele jaar door nieuw personeel geworven. Ondanks dit alles staat ODR er goed voor. Het is gelukt om het takenpakket en de extra opdrachten voor 2021 allemaal uit te voeren. En er is sprake van een financiële robuustheid.

Ik heb, als kersverse directeur, kennis gemaakt met een hoge mate van professionaliteit in de uitvoering en de bedrijfsvoering bij ODR. Ook heb ik ODR beter leren kennen als een kenniscentrum voor de aangesloten gemeenten. Er zijn specialisten o.a. op het gebied van geluid, natuur, cultuurhistorie, bodem, externe veiligheid, archeologie, luchtkwaliteit en water. Het lukt de ODR goed om deze kennis op peil te houden en verder uit te bouwen. De samenwerking in het Gelders Stelsel, waar 7 omgevingsdiensten hun krachten bundelen, levert een belangrijke meerwaarde op voor alle betrokken diensten. Iedere dienst heeft een eigen, specifiek aandachtspunt en voert deze werkzaamheden ook uit voor de andere omgevingsdiensten. ODR voert voor heel Gelderland en Overijssel toezicht uit op afval- en grondstoffen ketens om milieucriminaliteit te voorkomen.

Het jaar 2021 stond ook in het teken van de invoering van de omgevingswet. ODR werkt hiervoor nauw samen met de gemeenten in de regio. En afgelopen jaar verscheen het rapport van de Commissie Van Aartsen. Deze commissie deed onderzoek naar het functioneren van het VTH-stelsel voor het milieudomein. De commissie stelt dat dit stelsel kan worden verbeterd en doet hiertoe aanbevelingen. Verderop in dit verslag, leest u hier meer over.

Uiteraard zijn er weer genoeg uitdagingen voor 2022 waar we mee aan de slag gaan, maar de basis hiervoor staat!

Gerard Vlekke,
directeur





Inleiding

Voor u liggen de jaarstukken 2021 van Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Hierin leest u hoe wij, samen met u, ook in 2021 een bijdrage hebben geleverd aan een prettige, veilige en duurzame leefomgeving in Rivierenland.

De jaarrekening laat een positief resultaat zien. Het voordelig saldo voor bestemming bedraagt € 407.881. Op pagina 15 is een toelichting gegeven op het resultaat. Voor de bestemming van het resultaat wordt een apart voorstel aan u aangeboden.

De accountant heeft vastgesteld dat de jaarrekening een getrouw beeld vertoont van de financiële stand van zaken van de ODR. Ook heeft de accountant geconstateerd dat alles rechtmatig is verlopen. De controleverklaring vindt u op pagina 26.

Leeswijzer

- Deze rapportage start met onze missie & visie, waarna u kunt lezen hoe wij hieraan invulling geven door middel van de koers en het concernplan. Ook worden enkele actuele ontwikkelingen en projecten toegelicht.
- In het financiële deel leest u meer over het financiële resultaat, de bijdragen per deelnemer en de balans met toelichting.
- In de programma's is de realisatie op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering toegelicht.
- In de paragrafen staan de ontwikkelingen op het gebied van risico's, investeringen, financiering en bedrijfsvoering.
- Tenslotte vindt u in de bijlagen het overzicht met investeringen en de resultaten van de nulmeting op de kwaliteitscriteria 2.2.

AB-besluit

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst
Rivierenland,

gezien het voorstel van het dagelijks bestuur tot vaststelling van de jaarstukken 2021,

Besluit:

1. De jaarstukken 2021 vast te stellen conform dit ontwerp.

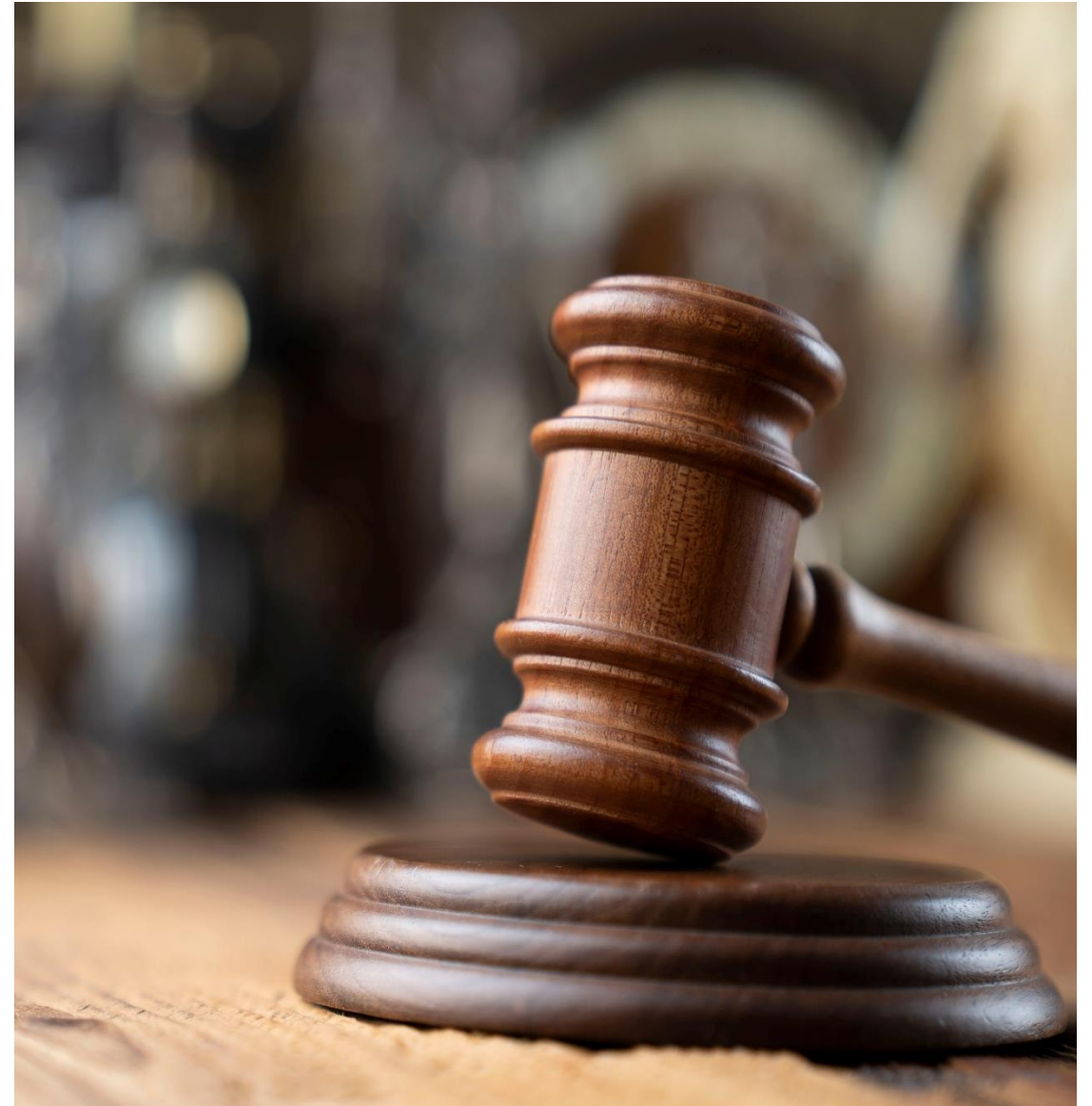
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur
van 11 juli 2022.

de voorzitter,

de secretaris,

C.A.H. Zondag

G. Vlekke



Ontwikkelingen



Missie, Visie & Koers

Onze missie – Waar we voor staan

De omgeving verandert. Dat stelt eisen aan ons en onze opdrachtgevers. We anticiperen op wijzigende wet- en regelgeving zoals de Omgevingswet, spelen in op maatschappelijke trends en dragen bij aan de realisatie van de ambities van de gemeenten en de Provincie. Samen werken we aan een veilige en duurzame leefomgeving. We vinden het belangrijk dat die leefomgeving ook prettig is: fijn wonen, fijn ondernemen en fijn leven. Initiatieven van inwoners en ondernemers beoordelen we met deskundigheid en gedrevenheid. Samenwerking met opdrachtgevers, partners en met inwoners en ondernemers, is daarbij onmisbaar.

Onze visie – Waar we voor gaan

Omgevingsdienst Rivierenland heeft vergunningverlenende, toezichthoudende, handhavende (VTH) en adviserende taken op het gebied van de leefomgeving. We zijn en blijven een financieel gezonde uitvoeringsdienst die deze taken uitvoert. Dat willen we de komende jaren steeds beter doen door:

- ons partnerschap te versterken
- meerwaarde te bieden met onze dienstverlening



Koers

Om partnerschap te versterken en meerwaarde te bieden is er voor gekozen om ons in de periode van 2020-2025 te focussen op onderstaande negen thema's:

1. Nog betere dienstverlening
2. Verbinden van uitvoering en beleid
3. Aantrekkelijke werkgever zijn
4. Sensitiviteit ontwikkelen
5. Relaties intensiveren
6. Gelijk speelveld – iedereen gelijk behandelen
7. Kwaliteit is onze basis
8. Kennis ontwikkelen
9. Innoveren

De manier waarop de ODR uitvoering geeft aan de gekozen koers staat beschreven in het concernplan 2020-2025. Op de volgende pagina's leest u hier meer over.

Uitvoering Koers - Concernplan



Algemeen

In 2021 is op basis van een aantal criteria, zoals bijvoorbeeld 'basis op orde', 'externe ontwikkelingen' en 'klantbehoeften', een keuze gemaakt in de prioritering van het Concernplan. Die keuze was nodig, omdat de ambitie te hoog was en er te veel activiteiten gepland stonden in 2021. Het doel van de prioritering was te komen tot een uitdagende, maar realistische ambitie van activiteiten die bijdragen aan meerdere thema's uit de koers. Deze activiteiten vormen een evenwichtig pakket in relatie tot de koersontwikkeling.

2021 is ook het jaar waarin Corona nog volop aanwezig is. Daarnaast hebben we te maken met de arbeidsmarktkrapte. En dat alles is van invloed op ons en ons werk. Ondanks deze uitdagingen hebben we hard gewerkt aan verschillende projecten en activiteiten.

Concernplanactiviteiten

In het Concernplan is per thema uit de koers aangegeven wat we gaan doen. Sommige activiteiten dragen bij aan de ontwikkeling van meerdere thema's uit de Koers. Daarnaast werd ook nog uitvoering gegeven aan enkele activiteiten uit het oude concernplan.

Via de voortgangsrapportages zijn de resultaten, ontwikkelingen en de stand van zaken van de afzonderlijke activiteiten in beeld gebracht.

Verderop in deze jaarrekening wordt inhoudelijk dieper ingegaan op de resultaten van een aantal activiteiten zoals de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de bodemviewer, bedrijfsvoeringsontwikkelingen en de VTH kwaliteitscriteria.

Afgeronde activiteiten

Oude concernplan

- Implementatie van de nieuwe VTH-applicatie Open Wave en archivering
- Voorbereiden rechtsmatigheidsverantwoording

Concernplan 2021-2025

- Implementeren dashboard
- VTH-beleid (ambtelijk deel)
- Risico-inventarisatie- en evaluatie
- Implementatie AFAS

Realiseren van koersontwikkeling

Het doel van het uitvoeren van de activiteiten in het concernplan is dat ze bijdragen aan de koersontwikkeling. Hier is het afgelopen jaar op verschillende manieren aan gewerkt.

De diverse (deel)resultaten daarvan zijn belangrijke succesbepalende factoren voor het realiseren van die koersontwikkeling. Maar niet alleen deze resultaten zijn daarbij van belang, ook de wijze waarop er uitvoering wordt gegeven aan de activiteiten speelt een belangrijke rol in het realiseren van onze doelen. Dit maakt dat de activiteiten een waardevolle bijdrage leveren aan verschillende thema's uit de koers en daarmee aan onze visie.



Uitvoering Koers - Concernplan

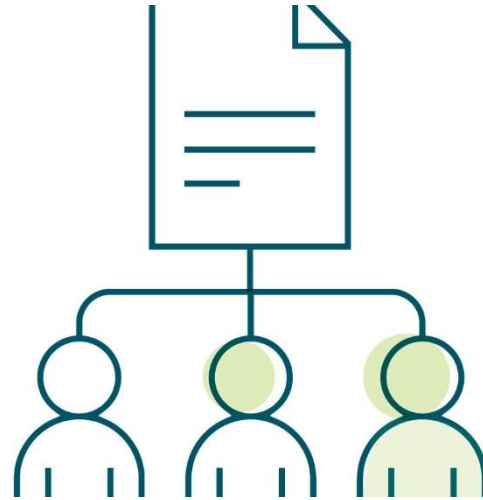


Nog betere dienstverlening

In 2021 is gestart met het project 'versnellen procedures vergunningverlening bouw'. Met het verkorten van de procedure van vergunningen willen we onze dienstverlening verbeteren.

Van een projectmatige aanpak op 'klantgerichtheid' is dit onderwerp geleidelijk geïntegreerd in de uitvoering van ons dagelijkse werk. We blijven werken aan een steeds betere dienstverlening vanuit actualiteiten en ontwikkelingen waar we mee te maken hebben, zoals bijvoorbeeld de Omgevingswet, de Wkb en het VTH beleid incl. de LHS.

De geoviewer bodeminformatie is live! Dit project is ondergebracht onder het thema 'innoveren', maar het resultaat is een mooie stap vooruit in een nog betere dienstverlening.



Verbinden van uitvoering en beleid

Vanaf 2019 worden we geconfronteerd met de stikstofproblematiek. Sindsdien heeft de ODR veel kennis en ervaring opgedaan in het toepassen van de nieuwe waarden bij ontwikkelingen in onze regio. Vanuit die kennis en ervaring hebben we inmiddels een kaart (geo informatie) voor onze opdrachtgevers kunnen maken waarop gebieden inzichtelijk zijn gemaakt waar rekening moet worden gehouden met stikstof. Met de inzichten van deze kaart kunnen gemeenten beleidskeuzes maken ten aanzien van concrete projecten en bijvoorbeeld woningbouwopgaven. Er wordt samengewerkt met de Regio Rivierenland.

Er ligt een nieuw, gezamenlijk tot stand gekomen VTH-beleid (ambtelijk gereed), waarmee we onze VTH-taken kunnen uitvoeren naar de bedoeling van de Omgevingswet.

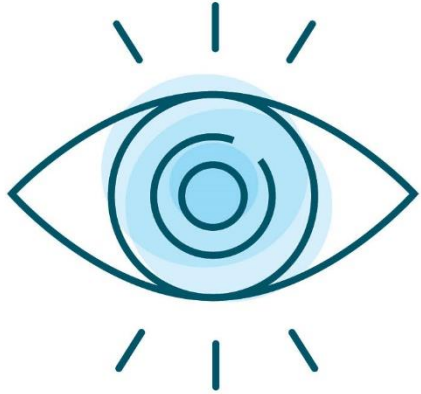


Aantrekkelijke werkgever zijn

We hebben aandacht voor medewerkers zowel qua ontwikkeling als welbevinden. Waarbij dat laatste ook het afgelopen jaar waarin Corona overheerste extra aandacht en inspanning kostte. Om te peilen hoe het medewerkers gaat en hoe zij vinden dat de ODR omgaat met de coronasituatie is een enquête onder medewerkers uitgezet. Hieruit kwam naar voren dat de medewerkers tevreden zijn over het ter beschikking stellen van apparatuur voor het thuiswerken en ook de flexibiliteit die geboden werd.

We stimuleren en optimaliseren de persoonlijke ontwikkeling van medewerkers door het aanbieden van verschillende opleidingen. Daarnaast zijn we ook met medewerkers in gesprek over hun persoonlijke ontwikkeling.

Uitvoering Koers - Concernplan



Sensitiviteit ontwikkelen

We hebben uitvoering gegeven aan ons opleidingsplan (thema 'kennis ontwikkelen') en daarbij zijn de opleidingen 'hoe werkt een RO-medewerker van de gemeente?' en 'hoe werkt de gemeente?' gegeven. Via die trainingen is er aandacht voor het ontwikkelen van sensitiviteit.

Ook blijven we als organisatie aandacht besteden aan het belang van sensitiviteit via bijvoorbeeld het portefeuillehoudersoverleg en de contactmomenten tussen de ambtelijk opdrachtgevers met de bestuurlijk opdrachtgevers.



Relaties intensiveren

Het instellen van een raadsagendacommissie is, in overleg met de bestuurlijk opdrachtgever, in 2021 niet opgepakt omdat de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen nog niet in werking is getreden. Het Informatieprotocol is wel geïmplementeerd. Tijdens deze implementatie is, vanuit het reguliere werk, veel afstemming gezocht met de gemeenten. Dit draagt bij aan het intensiveren van de relaties en deze werkwijze zal daarom ook zo worden toegepast bij het proces om te komen tot een raadsagendacommissie.

Bij de aanpak van het project VTH-beleid is uitgegaan van de gewenste koersontwikkeling. Daarom is in de inventariserende en vormgevende fase veel aandacht besteed aan input, draagvlak en samenwerking, om daarmee ook een bijdrage te leveren aan het thema 'relaties intensiveren'.



Gelijk speelveld

Binnen het programma Omgevingswet (thema 'verbinden van uitvoering en beleid') worden onderwerpen als dienstverlening, participatie en werkafspraken opgepakt waarbij het onderwerp 'gelijk speelveld' wel de aandacht krijgt.

Het VTH beleid wat gezamenlijk met gemeenten is opgesteld voor alle VTH taken in de regio, draagt hier ook aan bij. Zo zijn er in het VTH beleid gezamenlijke prioriteiten (bij)gesteld voor de uitvoering van deze taken. Afgesproken is dat elke gemeente dit beleid in het eerste kwartaal van 2022 vaststelt.

Uitvoering Koers - Concernplan

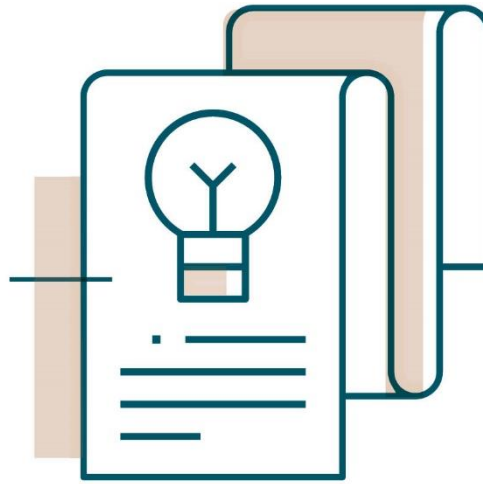


Kwaliteit als basis

Wij voldoen aan de kwaliteitscriteria die de overheid aan ons stelt. Dit betekent dat wij voldoende deskundige medewerkers hebben om onze taken uit te voeren. Een uitgebreide toelichting over het traject en de resultaten van de tool op de VTH kwaliteitscriteria staan in de bijlage [Kwaliteitscriteria 2.2](#).

VTH is onze primaire taakuitvoering en daarmee is het VTH-beleid onlosmakelijk verbonden met het 'thema 'kwaliteit als basis'. Zodra het nieuwe Omgevingswetproof VTH-beleid is vastgesteld, is deze kwalitatieve basis geborgd.

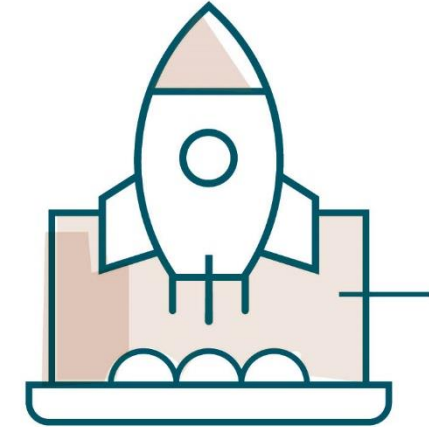
Voor de verdere implementatie van de LHS is een integrale aanpak gekozen samen met de implementatie van de Omgevingswet, Wkb en het VTH beleid.



Kennis ontwikkelen

In het kader van het opleidingsplan hebben medewerkers dit jaar via verschillende opleidingen en trainingen hun kennis ontwikkeld. De volgende opleidingen vonden plaats:

- Gelderse opleidingen voor de Omgevingswet
- Hoe werkt een gemeente?
- Hoe werkt de RO-medewerker van de gemeente?
- Slimmer werken
- Regie op je eigen loopbaan
- MD-traject deel 2
- Projectmatig werken
- Intervisie Projectmatig werken
- Arbo trainingen



Innoveren

Er is gestart met de activiteiten 'Betere aansluiting op de BAG', 'Bodemviewer' en het 'Risicogericht behandelen melding bodembesluit'.

De bodemviewer is inmiddels live gegaan en bevat al veel makkelijk toegankelijke bodeminformatie. In 2022 zal de bodemviewer nog verder ontwikkeld worden. Meer informatie over de bodemviewer staat in hoofdstuk [Ontwikkelingen en projecten](#).

Ontwikkelingen en projecten



Omgevingswet

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking.

Samen met onze partners is gewerkt aan dienstverlening, werkafspraken, het aanpassen van documenten en aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Voor vijf gemeenten worden vragenbomen ontwikkeld. Initiatiefnemers kunnen zo zien of er voor hun activiteit een melding of vergunning nodig is. De opleiding van medewerkers is in volle gang.

Tot slot is er een onderzoek gedaan naar de mogelijke financiële effecten van de Omgevingswet. Het onderzoek maakte duidelijk dat de effecten vooral afhangen van bestuurlijke beleidskeuzes, die gemeenten nog gaan maken.



Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking.

Doel van de wet is het verbeteren van bouwkwaliteit door de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument te versterken. Het systeem van kwaliteitsborging maakt de aannemer verantwoordelijk voor de bouwkwaliteit, geverifieerd door een onafhankelijke kwaliteitsborger.

De wet brengt nieuwe taken met zich mee en sommige huidige taken zullen verdwijnen. De ODR heeft onderzoek laten doen naar de financiële impact daarvan op gemeente en ODR. Om inhoudelijk goed voorbereid te zijn worden processen, modellen en checklisten uitgewerkt. Ook werkt de ODR mee in een pilot om het werken onder Wkb-regime te ervaren.

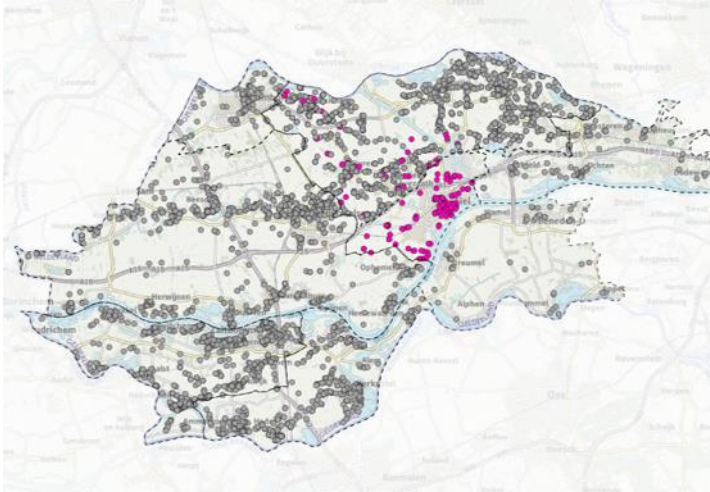


Commissie van Aartsen

De commissie Van Aartsen heeft op 4 maart 2021 het rapport "Om de leefomgeving – omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur" opgeleverd. De Algemene Besturen van de Gelderse Omgevingsdiensten hebben hetzelfde gezamenlijke standpunt over het rapport ingenomen.

Zij concluderen dat het goed is dat er meer aandacht komt voor milieu. De manier waarop de Gelderse Omgevingsdiensten op dit moment samenwerken sluit aan bij de aanbevelingen in het rapport. De Gelderse Omgevingsdiensten werken lokaal in de regio, maar werken intensief samen als dat wenselijk of nodig is. Hiermee is de basistaak milieu goed gewaarborgd.

Ontwikkelingen en projecten



Bodemviewer

Het is zover: de Bodeminformatiewiewer Rivierland is live! In het afgelopen jaar is er hard gewerkt aan het ontwikkelen van een geoviewer voor bodeminformatie. Met deze viewer verandert onze dienstverlening voor het verstrekken van bodeminformatie. Eindgebruikers kunnen nu zelf de aanwezige bodeminformatie inzien. Daarmee wordt de benodigde informatie direct, en dus zonder wachttijd, beschikbaar. Het gebruik van de Bodeminformatiewiewer is gratis, en is kostenbesparend voor de opdrachtgevers.

De Bodeminformatiewiewer is te bereiken via:
<https://www.odrivierland.nl/kennisbank/bodeminformatie-aanvragen/>



Ondersteuning vergunningverlening agrarisch

De samenleving verwacht van de overheid (omgevingsdiensten) een professionele kwaliteit van- en voldoende capaciteit voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De ODRN kon op het gebied van vergunningverlening agrarisch (inclusief RO advisering, afdoen meldingen, enz.) deze kwaliteit en capaciteit niet leveren. De ODR is ook op dit aspect een robuuste organisatie. Om gebruik te maken van de kracht van het Gelders stelsel is er een samenwerkingsovereenkomst opgesteld tussen beide omgevingsdiensten. Sinds mei 2021 werken collega's van de ODR in het zaakstelsel van de ODRN. De aanwezige achterstand op het gebied van vergunningverlening agrarisch bij de ODRN is inmiddels nagenoeg weggewerkt. Voor de komende periode zullen ook nieuwe taken worden opgepakt, waaronder vergunningprocedures, meldingen en RO adviezen. De gemeenschappelijke noemer is agrarische dienstverlening.



Het Gelderse Datalab

In 2021 is gestart met een nieuw programma om binnen de Gelderse Omgevingsdiensten de krachten te bundelen op het gebied van datagedreven werken (het Gelders Datalab). Dit om de robuustheid te vergroten en in de huidige bedrijfsvoering een verbeterings- en verdiepingsslag te kunnen maken die aansluit bij o.a. de adviezen van de Commissie van Aartsen en de Algemene Rekenkamer.

Het Gelders Datalab kan een bijdrage leveren aan de oplossing van de data- en analysevraagstukken die de omgevingsdiensten gezamenlijk hebben, middels een gezamenlijke, vraaggestuurde aanpak. Hierdoor kunnen data-innovaties goedkoper worden ontwikkeld en onderhouden en wordt niet zeven keer het wiel uitgevonden. Schaarre capaciteit kan efficiënter worden ingezet en schaalbaarheid en robuustheid kunnen worden bevorderd. In 2022 wordt besluitvorming verwacht over dit nieuwe programma, waarvan het programmamanagement bij Team Ketentoezicht komt te liggen.



Financieel resultaat

Omschrijving	Bedrag (€)	
A. Lumpsum complexe bedrijven	148.278	voordeel
B. Voordeel overhead	150.000	voordeel
C. Meerwerkopbrengsten	77.265	voordeel
D. Post onvoorzien	45.000	voordeel
E. Saldo overig	- 12.662	nadeel
Resultaat voor bestemming	407.881	

Toelichting:

- A. Voor de complexe bedrijven is er binnen de ODR sprake van een apart budget (lumpsum). In 2021 zijn hiervoor minder kosten gemaakt dan was begroot, waardoor er sprake was van een voordeel. Dit voordeel is incidenteel omdat de kosten de komende jaren zullen stijgen vanwege o.a. de programmatische aanpak toezicht en handhaving gemeentelijk complexe bedrijven en de landelijke aansluiting op Inspectieview.
- B. In de Begroting 2022 is een structureel voordeel op de overhead van € 150.000 per jaar verwerkt. In 2021 is het ook gelukt om dit voordeel te realiseren. Dit betreft een incidenteel voordeel aangezien het al in de meerjarenbegroting is verwerkt. De overige verschillen binnen de overheadbudgetten zitten verwerkt in het Saldo overig.
- C. Er is in 2021 sprake geweest van meerwerkopbrengsten voor projecten die buiten de reguliere werkprogramma's werden uitgevoerd. De opbrengsten vanuit het meerwerk waren hoger dan de kosten, waardoor er sprake was van een positief saldo. Dit betreft een incidenteel voordeel vanwege het incidentele karakter van meerwerk.
- D. De post onvoorzien is niet aangesproken. Er hebben zich geen calamiteiten voor gedaan die de ODR daartoe aanleiding hadden gegeven. Gezien het karakter van de post onvoorzien betreft dit een incidenteel voordeel.
- E. Het overige saldo is de optelsom van alle overige resultaten in de jaarrekening 2021 (zoals de personeelskosten).



Bijdrage per deelnemer

	Begroting Berap 2021	Realisatie Jaarrekening
DVO bijdrage Gemeente Buren	2.544.718	2.862.695
DVO bijdrage Gemeente Culemborg	1.481.456	1.554.402
DVO bijdrage Gemeente Maasdriel	1.963.707	2.290.510
DVO bijdrage Gemeente Neder-Betuwe	1.872.130	1.748.881
DVO bijdrage Gemeente Tiel	973.586	870.346
DVO bijdrage Gemeente West Betuwe	4.097.406	4.690.226
DVO bijdrage Gemeente West Maas en Waal	2.203.270	2.228.255
DVO bijdrage Gemeente Zaltbommel	2.587.224	2.645.496
DVO bijdrage Provincie Gelderland	49.527	50.136
DVO bijdrage Provincie Gelderland (via ODRA)	299.462	353.822
<i>Overige bijdragen:</i>		
Bijdragen Omgevingsdiensten	524.480	517.967
Ontvangen subsidies	96.000	109.776
Overige inkomsten/meerwerk	230.170	841.930
Onttrekking reserves	168.557	168.557
Totaal	19.092.233	20.932.998

De totale bijdrage is als gevolg van de toename van de dienstverlening gestegen. Met name de groei van de bouwtaken en de meerwerkopdrachten hebben gezorgd voor meer inzet van de ODR. Met de invoering van de outputfinanciering bestaat er een duidelijke relatie tussen de geleverde diensten en de deelnemersbijdrage. In de afzonderlijke programma's is te zien dat de geleverde diensten in zijn totaliteit hoger zijn dan begroot.



Overzicht baten en lasten

Toelichting:

In de programma's Vergunningverlening en Advisering is sprake van hogere personeelskosten vanwege meer uitgevoerde werkzaamheden. Tegenover deze hogere kosten stonden ook hogere inkomsten. In de programma's Toezicht en Ketentoezicht is sprake van lagere personeelskosten vanwege minder uitgevoerde werkzaamheden. Daardoor was daar ook sprake van lagere inkomsten. Tenslotte is sprake van lagere overheadkosten.

	Taak- veld	Primitieve begroting 2021		Begrotings- wijzigingen		Begroting 2021 na wijzigingen		Jaarrekening 2021		Saldo t.o.v. begroting	
		Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Programma's											
Vergunningverlening	7.4	1.060.873	1.395.272	29.981	-124.349	1.090.854	1.270.923	1.238.573	1.740.630	147.719	469.707
	8.3	3.389.156	4.446.972	245.937	15.065	3.635.093	4.462.037	5.239.675	6.143.910	1.604.582	1.681.873
Toezicht	7.4	2.317.636	3.256.388	143.300	42.863	2.460.936	3.299.251	2.278.732	2.985.954	-182.204	-313.297
	8.3	1.616.400	2.342.890	-62.280	-268.289	1.554.120	2.074.601	1.647.698	1.973.768	93.578	-100.833
Advisering	7.4	3.221.910	4.411.123	-29.333	177.650	3.192.577	4.588.773	3.086.301	4.449.885	-106.227	-138.888
	8.3	1.896.836	2.377.208	65.578	157.318	1.962.414	2.534.526	2.152.868	2.773.543	190.454	239.017
Ketentoezicht	7.4	590.567	761.852	-69.383	-68.287	521.184	693.565	507.915	687.662	-13.269	-5.903
Overzichten											
Algem. dekkingsmiddelen	0.5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overhead	0.4	4.881.952	-	-391.829	-	4.490.123	-	4.233.423	9.089	-256.700	9.089
Vennootschapsbelasting	0.9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Onvoorzien	0.8	45.000	-	-	-	45.000	-	-	-	-45.000	-
Saldo van baten en lasten		19.020.330	18.991.705	-68.029	-68.029	18.952.301	18.923.676	20.385.185	20.764.441	1.432.884	1.840.765
Mutaties reserves		-	28.625	139.932	139.932	139.932	168.557	139.932	168.557	-	-
Resultaat		19.020.330	19.020.330	71.903	71.903	19.092.233	19.092.233	20.525.117	20.932.998	1.432.884	1.840.765
Saldo van baten en lasten		0		0		0		407.881		407.881	

Balans

Activa	31-12-2020	31-12-2021
Vaste activa		
Grond	1.216.800	1.216.800
Gebouwen	2.173.196	2.096.193
Overig materieel	785.874	763.999
Vlottende activa		
Vorderingen op openbare lichamen	706.013	1.474.632
Verstrekke kasgeldleningen	0	0
Uitzettingen in 's-Rijks schatkist	2.349.388	653.426
Overige vorderingen	0	0
Liquide middelen		
Banksaldi	196.275	523.410
Overlopende activa		
Transitoria	363.354	387.762
Totaal	7.790.900	7.116.222

Passiva	31-12-2020	31-12-2021
Vaste passiva		
Algemene reserves	557.550	557.550
Overige bestemmingsreserves	563.354	534.729
Saldo van de rekening	1.269.227	407.881
Voorzieningen	197.776	244.072
Vaste schuld		
Banken	3.200.000	3.025.000
Vlottende passiva		
Kasgeldleningen	0	0
Overige schulden	691.798	694.526
Overlopende passiva	1.311.195	1.652.464
	7.790.900	7.116.222

Toelichting balans

Waarderingsgrondslagen

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Tenzij anders vermeld, zijn de activa en passiva in de balans gewaardeerd tegen de nominale waarden in euro's.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa (met economisch nut) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht.

Gehanteerde afschrijvingstermijnen in jaren

Grond	Geen afschrijving
Gebouwen	30
Installaties	15
Huisvesting – inrichting gebouw	10
ICT interne overhead	3

Vlottende activa

De vlottende activa zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde en hebben een rentetypische looptijd van korter dan één jaar.

Liquide middelen

De liquide middelen worden tegen nominale waarde opgenomen.

Overlopende activa

De overlopende activa bestaan uit vooruitbetaalde bedragen voor nog te ontvangen goederen of diensten.

Algemene reserve

Dit zijn de vrij besteedbare middelen van de exploitatieresultaten tot het verslagjaar.

Bestemmingsreserves

Deze reserves betreffen de reeds bestemde gedeelten van de exploitatiesaldi tot en met het verslagjaar.

Vaste schuld

De vaste schuld bestaat uit geldleningen met een rentetypische looptijd langer dan één jaar.

Vlottende passiva

De vlottende schulden bestaan uit kasgeldleningen, banksaldi en overige schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Overlopende passiva

Onder de overlopende passiva worden verplichtingen opgenomen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen. Tot de overlopende passiva horen ook de van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden.

Toelichting balans

Vaste activa

Vaste activa	31-12-2020	31-12-2021
Grond	1.216.800	1.216.800
Gebouwen	2.173.196	2.096.193
Overig materieel	785.874	763.999
Totaal	4.175.870	4.076.992

Verloopoverzicht vaste activa

Boekwaarde per 31-12-2020	4.175.870
Investerings	73.582
Desinvesteringen	- 61.460
Afschrijvingen	- 172.460
Afschrijving op desinvesteringen	61.460
Bijdragen van derden	0
Waardevermindering	0
Boekwaarde per 31-12-2021	4.076.992

Vlottende activa

Vlottende activa	31-12-2020	31-12-2021
Vorderingen op openbare lichamen	706.013	1.474.632
Uitzettingen in 's-Rijks Schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	2.349.388	653.426
Overige vorderingen	0	0
Totaal	3.055.401	2.128.058

Vorderingen op openbare lichamen

Vorderingen op openbare lichamen zijn allemaal van december 2021.

Uitzettingen in 's-Rijks Schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Met de invoering van het schatkistbankieren mag de ODR een drempelbedrag buiten 's-Rijks schatkist aanhouden. Dit drempelbedrag was in het eerste halfjaar van 2021 € 250.000. In het tweede halfjaar 2021 was dit € 1.000.000. We voldoen in 2021 zonder uitzondering aan het wettelijk vereiste:

Bedragen x € 1.000	Q1	Q2	Q3	Q4
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	168	141	602	519
Ruimte onder het drempelbedrag	82	109	398	481
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Toelichting balans

Vlottende activa

Liquide middelen	31-12-2020	31-12-2021
BNG-betalrekening	196.275	523.410
Totaal	196.275	523.410

Overlopende activa	31-12-2020	31-12-2021
Te vorderen BTW	336.546	339.058
Nog te ontvangen bedragen	26.769	30.407
Vooruitbetaalde kosten	40	18.297
Overige vorderingen en overlopende activa	0	0
Totaal	363.354	387.762

Vaste passiva

Vaste passiva	31-12-2020	31-12-2021
Algemene reserve	557.550	557.550
Overige bestemmingsreserves	563.354	534.729
Saldo van de rekening	1.269.227	407.881
Voorzieningen	197.776	244.072
Totaal	2.587.907	1.744.232

Algemene reserve

Doel: bufferfunctie voor afdekken risico's

Saldo per 31-12-2020	557.550
Toevoeging	0
Onttrekking	0
Saldo per 31-12-2021	557.550

Bestemmingsreserve afkoop PAO's

Doel: dekking kosten persoonlijke arbeidsvoorwaarden voormalige provincie medewerkers

Saldo per 31-12-2020	143.313
Onttrekking kosten 2021	- 15.925
Saldo per 31-12-2021	127.388

Toelichting balans

Vaste passiva

Bestemmingsreserve huisvesting

Doel: dekking toekomstige kapitaallasten huisvesting

Saldo per 31-12-2020	295.041
Onttrekking kosten 2021	-12.700
Saldo per 31-12-2021	282.341

Bestemmingsreserve personele regelingen

Doel: oplossen personele knelpunten

Saldo per 31-12-2020	125.000
Toevoeging budget 2021	139.932
Onttrekking i.v.m. maximumhoogte bereikt	-139.932
Saldo per 31-12-2021	125.000

Mutaties saldo jaarrekening

Saldo per 31-12-2020	1.269.227
Toevoeging saldo jaarrekening 2021	407.881
Onttrekking saldo jaarrekening 2020	- 1.269.227
Saldo per 31-12-2021	407.881

Vaste passiva

Voorziening groot onderhoud

Doel: gelijkmatige verdeling van de onderhoudskosten over de jaren

Saldo per 31-12-2020	61.380
Toevoeging jaarlijkse storting	41.913
Saldo per 31-12-2021	103.293

Voorziening frictiekosten provincie

Doel: dekking frictiekosten als gevolg van weghalen taken

Saldo per 31-12-2020	136.396
Onttrekking kosten 2021	- 81.837
Saldo per 31-12-2021	54.559

Voorziening investering bodeminformatie

Doel: dekking investeringskosten door specifiek hiervoor ontvangen middelen bij de resultaatbestemming 2020

Saldo per 31-12-2020	0
Toevoeging restantbudget t.b.v. uitvoering in 2022	86.220
Saldo per 31-12-2021	86.220

Toelichting balans

Vaste schulden

Vaste schuld	31-12-2020	31-12-2021
Lening NWB bank	2.250.000	2.125.000
Lening BNG bank	950.000	900.000
Totaal	3.200.000	3.025.000

Lening NWB bank	
Saldo per 31-12-2020	2.250.000
Aflossing (lineair)	125.000
Saldo per 31-12-2021	2.125.000

Lening BNG bank	
Saldo per 31-12-2020	950.000
Aflossing (lineair)	50.000
Saldo per 31-12-2021	900.000

Leningen	Hoofdsom	Looptijd	Rente	Rentekosten2021
NWB bank	2.500.000	2018-2038	1,325%	29.749
BNG bank	1.000.000	2019-2039	1,200%	10.851
Totaal	3.500.000			40.600

Vlottende passiva

Vlottende passiva	31-12-2020	31-12-2021
Crediteuren	691.798	694.526
Saldo per 31-12-2021	691.798	694.526

Overlopende passiva	31-12-2020	31-12-2021
Vooruit ontvangen bedragen	0	14.785
Nog te betalen bedragen	662.905	758.985
Te betalen salarissen	0	4.865
Premie IPAP Loyalis + ABP	0	153.612
Te betalen loonheffing	648.290	720.217
Totaal	1.311.195	1.652.464

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Er zijn per 31-12-2021 leasecontracten voor vijf dienstauto's. De kosten hiervan zijn € 2.852 per maand (excl. btw en brandstofkosten).

Verder is er per 31-12-2021 een leasecontract met Boels Verhuur B.V. voor een GPS NetRover Topcon. Het contract loopt tot en met 14-11-2022 en de kosten hiervan zijn € 129 per week (excl. btw).

Ook is er per 31-12-2021 een leasecontract met Jacobs Douwe Egberts Pro NL B.V. voor drie koffiemachines. Het contract loopt tot en met 31-03-2024 en de kosten hiervan zijn € 476 per maand (excl. btw).

Overzicht wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)

Bestuur

Deelnemer	Bestuurslid	AB-lid	DB-lid	Functie	Bezoldiging 2020	Bezoldiging 2021
Gemeente Buren	Dhr. P.A.J.M. (André) van den Hurk	X		Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente Culemborg	Mw. M. (Monica) Wichgers	X	X	Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente Maasdriel	Dhr. J.H.L.M. (Jan Hein) de Vreede	X	X	Plaatsvervangend voorzitter	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente Neder-Betuwe	Dhr. N. (Nees) van Wolfswinkel	X	X	Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente Tiel	Dhr. F. (Frank) Groen	X		Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente West Betuwe	Mw. S. (Sietske) Klein - de Jong	X		Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente West Maas en Waal	Dhr. R.G.M. (René) Cruijssen	X		Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Gemeente Zaltbommel	Dhr. C.A.H. (Kees) Zondag	X	X	Voorzitter	Onbezoldigd	Onbezoldigd
Provincie Gelderland	Dhr. J. (Jan) van der Meer	X		Lid	Onbezoldigd	Onbezoldigd

Overzicht wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)

Directie

Omschrijving	A. Schipper 2020	A. Schipper 2021	G. Vlekke 2021
Functie(s)	Algemeen directeur	Algemeen directeur	Algemeen directeur
Duur dienstverband	1/1 – 31/12	1/1 – 31/8	1/12 – 31/12
Omvang dienstverband	1,0	1,0	1,0
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning	113.113	82.156	8.997
Belastbare onkostenvergoedingen	1.828	0	0
Beloning betaalbaar op termijn	20.394	14.321	1.698
Totaal beloning	135.336	96.477	10.695
Toepasselijke WNT-maximum	201.000	139.142	17.751

Controleverklaring accountant

Controleverklaring accountant

Controleverklaring accountant



Vergunningverlening



Wat wilden we bereiken?

Het inrichten van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

De ODR handelt namens de gemeenten en provincie aanvragen van omgevingsvergunningen af. Dit gebeurt op een juiste, tijdige en kwalitatief goede manier.

Vergunningaanvragen worden binnen de wettelijke termijnen afgehandeld en meldingen worden beoordeeld op juistheid en volledigheid. Er wordt informatie verstrekt waarmee inwoners en ondernemers hun plannen verder kunnen uitwerken.

Dit alles met een goede manier van dienstverlening en communicatie.

Wat kostte het?

In Euro	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2021 na Berap	Jaarrekening 2021
Lasten*	4.970.916	4.450.029	4.725.947	6.478.248
Baten	6.680.349	5.842.244	5.732.960	7.884.540
Saldo voor mutatie reserves	1.709.433	1.392.215	1.007.013	1.406.291
Mutatie reserves	- 2.769	15.925	15.925	15.925
Saldo na mutatie reserves	1.706.664	1.408.140	1.022.938	1.422.216

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- **Implementatie Omgevingswet en Wkb.** Bijzonder onderdeel hierbij is het voorbereiden op eventuele legesheffing voor aanvragen voor milieuactiviteiten.
- **Verkorten doorlooptijden** door bij meer gemeenten flitsvergunning (binnen 5 dagen antwoord) toe te passen.
- **Samenwerking met afdelingen RO van gemeenten** verder verbeteren ten behoeve van dienstverlening aan inwoners en ondernemers.
- **Uitvoering werkzaamheden vergunningverlening milieu op agrarisch vlak en Wet natuurbescherming (Wnb).** Voor de ODRN is gestart in de zomer van 2021 met vergunningverlening op agrarisch vlak. De provincie wordt in 2021 ondersteund op het vlak van de Wnb.

Productie 2021

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk
Omgevingsvergunning Bouw	5.521	7.588
Omgevingsvergunning Milieu	1.217	1.403

Toelichting productie:

In 2021 is nog steeds een groot "corona-effect" zichtbaar: veel mensen willen (ver)bouwen. Ook ondernemers hebben veel plannen. Tegelijk is er ook meer vraag vanuit inwoners en ondernemers voor informatie over (bouw) plannen van anderen, "of dat zomaar mag". In de tweede helft van 2021 was er wel sprake van een stabilisatie. Dit alles leidt tot een hogere productie dan was begroot.

Toezicht



Wat wilden we bereiken?

Het beheren van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

De ODR houdt namens de opdrachtgevers toezicht op bouw en milieu wet- en regelgeving.

Onder toezicht wordt verstaan het controleren van de naleving van bouw en milieuwet- en regelgeving bij inwoners en ondernemers. Te denken valt aan: toezicht risicovolle bedrijven, branchegericht toezicht, bodem, groen & ecologie en indirecte lozingen.

Daarnaast: ruimtelijk toezicht, huisvesting arbeidsmigranten, ondermijning en klachten.

Wat kostte het?

In Euro	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2021 na Berap	Jaarrekening 2021
Lasten*	3.699.470	3.934.036	4.015.056	3.926.430
Baten	5.128.971	5.599.278	5.373.852	4.959.722
Saldo voor mutatie reserves	1.429.500	1.665.242	1.358.796	1.033.292
Mutatie reserves	-24.885	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	1.404.615	1.665.242	1.358.796	1.033.292

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- Er werd voor het eerst gewerkt met de nieuwe wijze van programmeren (3 E Model). 3E staat voor Effectief, Efficiënt en met meer Energie. Activiteiten in een hogere **risicocategorie** worden intensiever gecontroleerd dan activiteiten in een lagere risicocategorie.
- **Toezichtsplannen per bedrijf** en brancheanalyses worden steeds bepalender voor de uitvoering van het toezicht.
- **Signalen vanuit ketentoezicht** worden opgepakt.
- De implementatie van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) is verder opgepakt.
- Het afgelopen jaar is met de opdrachtgevers het **Milieu-uitvoeringsprogramma** opgesteld en vastgesteld.
- Ook 2021 stond in het teken van de implementatie van de **OW en WKB**.

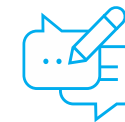
Productie 2021

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk
Toezicht Bouw	3.678	3.256
Toezicht Milieu	2.527	2.208
Klachten en meldingen	948	711

Toelichting productie:

De productie bleef achter op de begroting. Ondanks dat er het afgelopen jaar verschillende nieuwe medewerkers zijn aangenomen, bleek dit nog niet voldoende om het werk volledig te kunnen uitvoeren. Er werd op kengetal gewerkt (milieutoezicht) of daar een stuk onder (bouwtoezicht).

Advisering



Wat wilden we bereiken?

Het ontwikkelen van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

De ODR verstrekt adequaat en kwalitatief hoogstaand advies op onder andere het gebied van bodem, archeologie, geluid, monumenten, flora en fauna en externe veiligheid. Dit gebeurt aan zowel de opdrachtgevers als voor de eigen ODR-processen.

De ODR adviseert op juridisch vlak en verzorgt namens de gemeenten de uitvoering van bezwaar- en beroepsprocedures, handhavingsprocedures en de afhandeling van WOB-verzoeken.

De ODR verzorgt administratieve processen en beheert en ontwikkelt de applicaties waarmee dat gebeurt.

Wat kostte het?

In Euro	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2021 na Berap	Jaarrekening 2021
Lasten*	5.020.250	5.118.746	5.154.991	5.239.169
Baten	7.000.602	6.788.331	7.123.299	7.223.428
Saldo voor mutatie reserves	1.980.352	1.669.585	1.968.308	1.984.259
Mutatie reserves	19.623	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	1.999.975	1.669.585	1.968.308	1.984.259

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- **Implementatie Omgevingswet.** De teams Advies en Juridische Zaken waren actief bezig met kennisontwikkeling ten aanzien van de OW.
- **Kennisontwikkeling.** Het is noodzakelijk dat kennis actueel is. Er was voor medewerkers ruimte om actuele (beleids-)ontwikkelingen op specifieke vakgebieden en jurisprudentie te volgen.
- **Doorontwikkeling Open Wave.** Er is veel inzet gepleegd om de aanvullende eisen uit de organisatie en het DSO te implementeren in Open Wave.
- **Doorontwikkeling GEO informatie.** Meer en betere informatie die de uitvoering van het werk ondersteunt, is beschikbaar gesteld.

Productie 2021

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk
Advies	2.968	2.948
Juridische advisering	1.032	1.101

Toelichting productie:

De productie van de teams Advies en Juridische Zaken liep ongeveer gelijk met de begroting. De uren besteding daarentegen lag iets boven begroting. Er werd gemiddeld genomen op kental gewerkt.



Wat wilden we bereiken?

Het in beeld brengen, voorkomen en beperken van risico's op grote milieuschade en -criminaliteit en ondermijning o.a. in afvalstoffenketens.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

De ODR voert namens alle zeven Gelderse omgevingsdiensten het ketentoezicht in Gelderland uit. De aanpak van de risicoketens gebeurt planmatig en gefaseerd. Pas als de tactische (risico-) analyses daar aanleiding toe geven, starten interventies bij risicoactoren.

Bij de ketenaanpak houden we rekening met de prioriteiten uit het Omgevingsrisicobeeld Oost Nederland, met de prioritaire thema's zoals die zijn benoemd in de Strategische Milieukamer (SMK), prioriteiten van ketenpartners en met de specifieke regionale situatie. Hierbij wordt – via het delen van informatie en het gezamenlijk maken van risicoanalyses – samengewerkt met de zeven Gelderse omgevingsdiensten, de twee Overijsselse Omgevingsdiensten en met de externe handhavingspartners.

Wat kostte het?

In Euro	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2021 na Berap	Jaarrekening 2021
Lasten*	531.206	590.567	521.184	507.915
Baten	698.718	761.852	693.565	687.662
Saldo voor mutatie reserves	167.512	171.285	172.381	179.746
Mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	167.512	171.285	172.381	179.746

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- Op verzoek van Omgevingsdienst NL en Vakberaad VTH, meegewerkt aan de totstandkoming van het **Landelijke Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2021**.
- **Asbest**: projectmatige aanpak en interventies o.b.v. landelijke afspraken en bottom-up na behandeling in het GAIT (Gelders asbest interventieteam).
- **Verontreinigde grond**: interventies bij risicoactoren.
- **E-waste**: risicoanalyses bij actoren in de Top X en tussenevaluatie ketenaanpak met advies voor vervolg.
- **Metaalrecycling**: maken van een tactische analyse voor Oost Nederland met extra aandacht voor risico's op ondermijning.
- **Dierlijke bijproducten**: interventies bij risicoactoren samen met de NVWA, schrijven van een basisdocument met advies voor vervolgaanpak.
- **Synthetische drugs**: dit wordt in RIEC-verband (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) uitgevoerd door politie, Belastingdienst, RIEC en Team Ketentoezicht namens de Gelderse omgevingsdiensten. Hierbij worden netwerken/kenmerken/indicatoren in de keten van productie van synthetische drugs in kaart gebracht, met als doel integraal te kunnen interveniëren.
- **Gebiedsanalyse bedrijventerrein Culemborg**: gebiedsanalyse met advies voor vervolg.
- Leveren expertise t.b.v. het door de NVWA getrokken **project aanpak mestfraude**. Dit loopt in drie Gelderse OD's en één in Overijssel. Uitvoeren risicoanalyses bij actoren en tussenevaluatie ketenaanpak met advies voor vervolg.
- **Risicoanalyses** op verzoek van deelnemende OD's (ad hoc).

Paragrafen



Weerstandsvermogen

Deze paragraaf geeft inzicht in het risicoprofiel, de risico's en het beschikbare weerstandsvermogen van de ODR.

Risico's	Kans-klasse	Bedrag	Kans	Risico
Tekort gekwalificeerd personeel	5	337.500	90%	303.750
Tariefstijging inhuurkrachten	4	210.000	70%	147.000
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	3	272.800	50%	136.400
Omgevingswet				PM
Organisatie ontwikkeling				PM
Totaal geïdentificeerde risico's				587.150
Ongeïdentificeerde en kleine risico's	1	587.150	10%	58.715
Benodigd weerstandsvermogen				645.865
Weerstandsvermogen				31-12-2021
Algemene reserve				557.550
Reserve personele regelingen				125.000
Onvoorzien				45.000
Beschikbaar weerstandsvermogen				727.550

Conclusie: het weerstandsvermogen is voldoende om de risico's op te vangen.

Tekort gekwalificeerd personeel

De toename van bouwactiviteiten leidt tot een groot tekort aan gekwalificeerd personeel. Inhuurkrachten zijn duurder dan eigen personeel en daardoor is er sprake van een financieel risico. De laatste jaren is dit tekort steeds nijpender geworden.

Tariefstijging inhuurkrachten

Door de krapte op de arbeidsmarkt stijgen de kosten van inhuurkrachten en tijdelijke medewerkers bovengemiddeld hard.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Berenschot en ANG hebben een analyse gemaakt van de gevolgen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor gemeenten en omgevingsdiensten. Deels zijn deze gevolgen al verwerkt in de werkplannen 2022.

Omgevingswet

De financiële gevolgen van de Omgevingswet zijn op korte termijn beperkt voor de ODR. Deels zijn deze al verwerkt in de werkplannen 2022. Op de langere termijn zit hierin meer onzekerheid vanwege de afhankelijkheid van beleidskeuzes in de nog op te stellen omgevingsplannen.

Organisatie ontwikkeling

De organisatieontwikkeling/reorganisatie binnen de ODR zal waarschijnlijk financiële gevolgen hebben in de vorm van frictiekosten.

Weerstandsvermogen

Sinds de begroting 2018 worden een aantal financiële kengetallen gepresenteerd. Het doel hiervan is om de financiële positie in kaart te brengen, en het verloop hiervan te kunnen volgen.

Kentallen	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021
Netto schuldquote	8,1%	18,2%	11,2%
Solvabiliteitsratio	30,7%	16,3%	21,1%
Structurele exploitatieruimte	6,5%	0,2%	2,0%

De kengetallen voor grondexploitatie en belastingcapaciteit zijn niet van toepassing voor omgevingsdiensten.

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen.

- Dit percentage is lager vanwege het positieve jaarrekeningsaldo 2021.

De netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen is gelijk aan de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

Dit cijfer geeft inzicht in de mate waarin de organisatie in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe gunstiger dit is voor de financiële weerbaarheid van de organisatie.

- Dit percentage is hoger vanwege het positieve jaarrekeningsaldo 2021.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen welke structurele ruimte een organisatie heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen.

- De ratio is hoger dan de begroting vanwege het positieve jaarrekeningsaldo 2021. De begroting ging alleen uit van de post onvoorzien van € 45.000.



Kapitaalgoederen

Deze paragraaf laat zien hoe ODR omgaat met, het onderhoud van, haar kapitaalgoederen en investeringen.

Algemeen

ODR is sinds december 2018 eigenaar van een eigen pand, wat in 2019 verbouwd en in gebruik genomen is. Daarnaast zijn er ICT-eigendommen, zoals telefoons en software.

Hierop is het volgende beleid van toepassing:

- Nota activabeleid 2020
- Meerjaren onderhoudsplan 2020-2030

Onderhoudsbudgetten	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021
Klein onderhoud	61.390	60.495	46.145
Groot onderhoud	41.172	41.913	41.913
Totaal	102.562	102.408	88.058

Investeringskredieten

In de Begroting 2021 waren investeringskredieten opgenomen voor de vervanging van telefoons (€ 75.000) en beeldschermen (€ 45.000). Beide investeringen hebben in 2021 plaatsgevonden binnen de hiervoor beschikbaar gestelde budgetten.



Financiering

Deze paragraaf biedt inzicht in de financieringsactiviteiten van de ODR.

Algemeen

De leningen zijn bij de ODR vooral gerelateerd aan de aanschaf (2018) en verbouwing (2019) van het eigen pand.

Hierop is het volgende beleid van toepassing:

- Treasurystatuut 2012

Leningen

Het Algemeen Bestuur heeft op 8 oktober 2018 het besluit genomen om maximaal € 4,05 mln externe financiering aan te trekken voor het huisvestingsplan. Tot op heden was het niet nodig om dit volledige bedrag aan leningen aan te trekken.

Bank	Start	Eind	Oorspr. bedrag	Rente	Jaarlijkse aflossing
NWB bank	2018	2038	2,5 mln	1,325%	125.000
BNG bank	2019	2039	1,0 mln	1,200%	50.000
Totaal			3,5 mln		175.000

De rentekosten van deze leningen zijn als projectfinanciering toegerekend aan de huisvesting.

Er zijn in 2021 geen kasgeldleningen afgesloten.



Bedrijfsvoering

Deze paragraaf beschrijft de stand van zaken en de beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering.

Personeel en Organisatie

De arbeidsmarkt blijft oververhit en dat merkt de ODR ook in 2022. Er is relatief veel verloop en het is moeilijk nieuw personeel te vinden. De instroom van junior medewerkers gaat goed. Het vinden van senior medewerkers is een uitdaging waar veel partijen in dezelfde vijver vissen. Samen met onze collega's van het Gelders Stelsel zijn we een arbeidsmarktcampagne gestart om de Omgevingsdienst als aantrekkelijke werkgever te positioneren.

Het ziekteverzuim is dit jaar verder gestegen naar 6,3%. Onze ambitie < 5% is niet gerealiseerd. Dit heeft onder andere met Corona te maken. Daarnaast is het aantal langdurig zieken van invloed op dit getal. Voor 2022 wordt verder ingezet op preventie.

Kwaliteit

De basis op orde en verder ontwikkelen van de kwaliteit van onze producten en diensten. Dat doen we multidisciplinair vanuit de processen. Wat is nou de norm voor onze kwaliteit? Dit jaar is een start gemaakt met ons Kwaliteitsbeleidsplan aan de hand van deskresearch en interviews. Dit zal verder worden vormgegeven in 2022.

Juridische zaken

De verdere inbedding en borging van de AVG / privacy binnen de organisatie blijft van belang. In 2021 zijn alle Bodemrapporten geanonimiseerd. In 2022 wordt een keuze

gemaakt hoe we structureel onze gegevens anonimiseren wanneer dat nodig is. Hierbij speelt de nieuwe Wet Open Overheid die per 01-07-2022 in gaat ook een belangrijke rol. Daarnaast brengen andere ontwikkelingen als de Omgevingswet ook juridische aanpassingen met zich mee.

ICT

De implementatie van het VTH systeem Open Wave en AFAS bedrijfssoftware op het gebied van personeels- en salarisadministratie, financiële administratie heeft veel gevraagd van onze organisatie. De doorontwikkeling en verdere optimalisatie hiervan had en heeft prioriteit.

Klanttevredenheid

We zijn trots op de website van de ODR. Hier worden klanten op basis van hun vragen en behoeften snel geholpen.

Het meten van de klanttevredenheid is door de implementatie van Open Wave on hold gezet door technische beperkingen.

Het aantal klachten is dit jaar gestegen van 15 naar 26. Door een snelle afhandeling van de klachten kon een resultaat van 80% informeel afgehandeld bereikt worden. Door direct met de klant in contact te treden merken we dat we de klachten in de kiem kunnen smoren en informeel kunnen afdoen. Een werkwijze die we ook in 2022 prolongeren. Doorlooptijden in procedures en communicatie tijdens het traject zijn de meest voorkomende klachten.

Rechtmatigheid

Vanaf 2022 is het dagelijks bestuur zelf verantwoordelijk voor het rechtmatigheidsoordeel. Binnen de ODR zijn de voorbereiding getroffen om dit op een goede wijze vorm te geven.

KPI	Ambitie	Resultaat
Klanttevredenheid (<i>tevreden en zeer tevreden</i>)	> 80%	p.m.
% overhead /totale kosten	27%	21%
Ziekteverzuim	< 5,0%	6,3%
Ingekomen klachten	< 15	26

Bijlagen



Overzicht investeringen

Naam investering	Aanschaf- waarde 1-1-2021	Cumulatieve afschrijvingen	Boekwaarde 1-1-2021	Investering	Desinvestering	Afschrijvingen	Afschrijvingen desinvestering	Aanschaf- waarde 31-12-2021	Cumulatieve afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2021
Inrichting ODR gebouw 2013	137.843	106.021	31.822	0	0	10.607	0	137.843	116.628	21.215
Grond - JS de Jongplein 2 Tiel	1.216.800	0	1.216.800	0	0	0	0	1.216.800	0	1.216.800
Gebouw - JS de Jongplein 2 Tiel	1.283.200	85.546	1.197.654	0	0	42.773	0	1.283.200	128.319	1.154.880
Verbouwing 2019	1.026.887	51.345	975.542	0	0	34.230	0	1.026.887	85.575	941.313
Inventaris 2019	270.686	40.603	230.083	0	0	27.069	0	270.686	67.672	203.014
Installaties 2019	559.426	55.943	503.483	0	0	37.295	0	559.426	93.238	466.188
Totaal huisvesting	4.494.842	339.458	4.155.384	0	0	151.974	0	4.494.842	491.432	4.003.410
Aanschaf 140x Galaxy S8	61.460	40.974	20.486	0	61.460	20.486	61.460	0	0	0
Aanschaf 165x Galaxy S20	0	0	0	73.582	0	0	0	73.582	0	73.582
Totaal ICT interne overhead	61.460	40.974	20.486	73.582	61.460	20.486	61.460	73.582	0	73.582
Totaal investeringen	4.556.302	380.432	4.175.870	73.582	61.460	172.460	61.460	4.568.424	491.432	4.076.992

Kwaliteitscriteria 2.2

Implementatie nieuwe tool

De kwaliteitscriteria spelen vanaf de start van de ODR een belangrijke rol. De afgelopen jaren waren we daarmee bezig door het toetsen en opleiden van collega's en het vastleggen en afleggen van verantwoording over de resultaten in de vorm van een jaarlijkse audit. Hoe robuust is de ODR op de kwaliteitscriteria?

Om dit uit te kunnen voeren maken we gebruik van verschillende instrumenten zoals een e-portfolio, de inzet van toetsingsvormen en een monitoringssysteem. Omdat onze instrumenten de kwaliteitscriteria 2.2 niet meer ondersteunden zijn wij op zoek gegaan naar een nieuwe tool. Deze hebben wij via een aanbesteding gevonden bij Libereaux. Zij ondersteunen en begeleiden ons bij het voldoen aan en werken volgens de kwaliteitscriteria. Afgelopen jaar vond de implementatie plaats.

De implementatie heeft geresulteerd in:

- E-portfolio's
- VTH-dashboard
- Rapportage nulmeting KC 2.2

E-portfolio

Het e-portfolio is een persoonlijke omgeving van de VTH-medewerker waar bewijsstukken kunnen worden opgevoerd. Alle, voor het deskundigheidsgebied(en), relevante documenten van VTH-medewerkers nemen zij daarin op. Het e-portfolio dat Libereaux hiervoor heeft ontwikkeld heet "ditkanik.nu".

VTH-dashboard

De gegevens uit de verschillende e-portfolio's zijn opgenomen in een dashboard dat een totaaloverzicht geeft van de mate van robuustheid op de kritieke massa. Dit is inzichtelijk per team, afdeling of organisatie en ook per (setje van een) deskundigheidsgebied. Uit dit dashboard kan worden afgeleid wie van de VTH-medewerkers wel en wie (nog) niet voldoet aan de kwaliteitscriteria en wat er nodig is om daar wel aan te kunnen voldoen.

Rapportage nulmeting KC 2.2

De rapportage laat niet alleen de mate van robuustheid van de ODR-medewerkers zien met de belangrijkste conclusies, werkwijze en vervolgacties, maar ook wordt de link met de procescriteria en de doorontwikkeling op het gebied van vaardigheden in relatie tot onder meer de Omgevingswet gelegd.

Uitkomsten van de nulmeting

Van elke medewerker kan zijn of haar deskundigheidsgebied worden uitgedrukt in een percentage. Er worden 5 variabelen gemeten, die elk een verschillend 'gewicht' hebben:

1. Activiteiten tellen voor 40% mee,
2. Werkervaring voor 15%,
3. Opleiding voor 30%,
4. Kennis voor 15%,
5. Frequentie (weegt niet mee in deskundigheid).

De gedachte achter deze percentageverdeling, die landelijk wordt gehanteerd, is dat praktijkervaring (1. 'Activiteiten' en 2. 'Werkervaring') met 55% net iets zwaarder weegt dan kennis en opleiding (3. 'Basisopleiding', 'Aanvullende opleidingen' en 4. 'Basiskennis' en 'Diepgaande kennis') met 45%. Deze wegingsfactoren vormen ook het uitgangspunt voor Vakbekwaamheid: het gaat immers niet over alleen het hebben van de juiste papieren, maar zeker ook over ervaring en kunde.

Een medewerker is 'deskundig' volgens de vth-kwaliteitscriteria als hij of zij voor **75% of meer** aan de criteria voldoet. Een deskundigheidsgebied staat op 'groen' als er twee of meer medewerkers binnen de ODR voor minimaal 75% aan de vereisten in het betreffende deskundigheidsgebied voldoen. Ondanks dat de frequentie niet meetelt in het percentage, wordt er aan ieder deskundigheidsgebied wel een uren-eis gesteld. De uren worden in kaart gebracht aan de hand van het 'tijdschrijven' van medewerkers van de ODR binnen het personeelssysteem.

Rapportage nulmeting KC2.2¹

Conclusies nulmeting deskundigheid kwaliteitscriteria 2.2

- De ODR laat zien *erg robuust* te zijn als het gaat om expertise binnen de kwaliteitscriteria. Binnen een groot aantal deskundigheidsgebieden heeft de organisatie zelf voldoende kennis en kunde in huis (16 van 27);
- Een aantal deskundigheidsgebieden worden belegd bij gemeenten, Veiligheidsregio of andere Omgevingsdiensten (7 van 27);
- De deskundigheidsgebieden die wél binnen de organisatie belegd zijn, of waarop de organisatie nog geen Explain heeft gegeven, maar door de organisatie nog niet zijn aangetoond zijn (4 van 27):
 - Toezicht en handhaving Groene wetgeving (+ afval)
 - Afvalwater
 - Luchtkwaliteit
 - Cultuurhistorie
- In totaal zijn 100 medewerkers volledig getoetst aan de Kwaliteitscriteria. Daarvan hebben 95 medewerkers aantoonbaar gemaakt te voldoen aan één of meerdere deskundigheidsgebieden (95%). Op dit moment is nog een kleine 'veeggroep' in de verzamelfase van hun portfolio (na deze fase in totaal 106 medewerkers in het dashboard). Medewerkers die hier op 'oranje' staan zijn net in dienst of 'tegen het groen aan';
- De basiscursussen Wro, Bouwbesluit, Wet Natuurbescherming, Erfgoedwet en Woningwet komen naar voren als cursussen die relatief weinig gevolgd zijn.

Conclusies m.b.t. deskundigheidsgebieden

Uit de nulmeting en aansluitende analyse blijkt dat de ODR aan een groot aantal deskundigheidsgebieden binnen de Kwaliteitscriteria voldoet op basis van 'Comply or Explain'. In de onderstaande tabel en op de volgende pagina wordt per deskundigheidsgebied een conclusie gegeven.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen vier conclusies:

- Voldoende (Comply); de organisatie heeft twee of meer medewerkers in dienst die aan dit deskundigheidsgebied voldoen.
- Explain; de organisatie kan niet voldoen aan dit deskundigheidsgebied, maar voldoet op basis van toelichting.
- (Nog) niet voldoende; de organisatie kan niet voldoen aan dit deskundigheidsgebied. Er dienen verbeteracties opgesteld te worden.

Een groot aantal medewerkers is op meerdere deskundigheidsgebieden getoetst. Het is mogelijk dat zij op hun eerste deskundigheidsgebied groen scoren, terwijl zij oranje scoren op hun tweede deskundigheidsgebied. Het aantal getoetste deskundigheidsgebieden hierboven hoeft dus niet overeen te komen met het aantal medewerkers.

Kennis en ervaring per deskundigheidsgebied

Kennis en ervaring					
Deskundigheidsgebied	Conclusie	Aantal mw'ers	>75%	50-74%	<50%
1. Casemanagen					
1a. Gericht op eenvoudige situaties	Voldoende	Voldoet o.b.v. desk.gebied 2a & 2b			
1b. Gericht op complexe situaties	Voldoende	14	14		
2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening					
2a. Gericht op eenvoudige situaties	Voldoende	5	5		
2b. Gericht op complexe situaties	Voldoende	14	14		
3. Vergunningverlening milieu					
3a. Gericht op klasse I en II	Voldoende	Voldoet o.b.v. desk.gebied 3b			
3b. Gericht op klasse I, II en III algemeen	Voldoende	11	10	1	
3c. Gericht op klasse I, II en III procesindustrie	Voldoende	3	3		
3d. Gericht op klasse I, II en III agrarisch	Voldoende	5	5		
3e. Gericht op klasse I, II en III afval	(Nog) niet voldoende	0			
3f. Activiteiten 5-6	Voldoende	3	2	1	
4. Toezicht en handhaving bouwen en RO					
4a. Gericht op eenvoudige situaties	Voldoende	2	1	1	
4b. Gericht op complexe situaties	Voldoende	5	5		

¹ Informatie uit 'Rapportage nulmeting KC2.2', januari 2022 Libereaux B.V.

Rapportage nulmeting KC2.2¹

5. Toezicht en handhaving milieu					
5a. Gericht op klasse I en II	Voldoende	5	5		
5b. Gericht op klasse I, II en III algemeen	Voldoende	8	6	1	1
5c. Gericht op klasse I, II en III procesindustrie	Voldoende	5	5		
5d. Gericht op klasse I, II en III agrarisch	Voldoende	3	2	1	
5e. Gericht op klasse I, II en III afval	Voldoende	4	4		
5f. Gericht op klasse I, II en III brzo	Explain	Geen onderdeel organisatie			
6. Toezicht en handhaving bodem					
6a. Activiteiten 1-6	Voldoende	2	2		
6b. Activiteit 7 (complex)	Voldoende	2	2		
7. Toezicht en handhaving groene wetgeving	(Nog) niet voldoende	1	1		
8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	Voldoende	10	10		
9. Behandelen juridische aspecten handhaving	Voldoende	10	10		
10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	Explain	Belegd bij RO van gemeenten			
11. Ketentoezicht					
11a. Activiteiten 1-5	Voldoende	5	5		
11b. Activiteiten 6-10	Voldoende	5	5		
11c. Activiteiten 11-12	Voldoende	5	5		
12. BOA	Voldoende	2	2		
13. Bouwfysica					
13a. Activiteiten 1-5 – eenvoudige situaties	Explain	Belegd bij externe constructeurs			
13b. Activiteiten 1-5 complexe situaties	Explain	Belegd bij externe constructeurs			
13c. Activiteiten 6-10	Explain	Belegd bij externe constructeurs			
14. Brandveiligheid					
14a. Activiteiten 1-7	Explain	Belegd bij de Veiligheidsregio			
14b. Activiteiten 8-11	Explain	Belegd bij de Veiligheidsregio			

15. Constructieve veiligheid	Explain	Belegd bij externe constructeurs			
16. Sloop en asbest	Voldoende	4	2	2	
17. Afvalwater (indirecte lozingen)	(Nog) niet voldoende	0			
18. Bodem, bouwstoffen, water					
18a. Activiteit 1	Voldoende	7	7		
18b. Activiteiten 2-3	Voldoende	7	5	2	
18c. Activiteit 4	Voldoende	7	4	1	2
19. Externe veiligheid					
19a. Activiteiten 1	Voldoende	2	2		
19b. Activiteit 2-3	Voldoende	2	2		
19c. Activiteit 4	Voldoende	2	2		
19d. Activiteit 5	Voldoende	2	2		
19e. Activiteit 6	Voldoende	2	2		
20. Geluid (milieu en bouw)	Voldoende	2	2		
21. Groen en ecologie (Wabo)					
21a. Activiteit 1	Voldoende	3	3		
21b. Activiteiten 2-4	Voldoende	3	3		
22. Groen en ecologie (Nb-wet)					
22a. Activiteit 1	Explain	Provinciale taak			
22b. Activiteiten 2-3	Explain	Provinciale taak			
23. Luchtkwaliteit					
23a. Activiteiten 1-2	(Nog) niet voldoende	1	1		
23b. Activiteiten 3-5	(Nog) niet voldoende	1	1		
23c. Activiteit 6	(Nog) niet voldoende	0			
24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte					
24b. Activiteit 1 – complexe situaties	Explain	Belegd bij gemeente			
24c. Activiteit 2	Explain	Belegd bij gemeente			

24e. Activiteiten 3-4 – complexe situaties	Explain	Belegd bij gemeente			
25. Exploitatie en planeconomie	Explain	Belegd bij gemeente			
26. Cultuurhistorie					
26a. Activiteiten 1-5	Voldoende	3	3		
26b. Activiteiten 6-10	(Nog) niet voldoende	1		1	
26c. Activiteiten 11-15	(Nog) niet voldoende	2	1	1	
27. Energie en duurzaamheid					
27a. Activiteit 1	Explain	*			
27b. Activiteiten 2-3	Explain	*			
27c. Activiteit 4	Explain	1	1		

*De taak wat betreft Energie en duurzaamheid is versnipperd binnen de organisatie.

De EML controles doet de organisatie binnen de afdeling Toezicht Milieu.

Het toetsen aan de BENG/EPC is belegd binnen de afdeling Bouwvergunningen.

Wanneer het gaat om specialistisch advies dan is dat een taak die de ODR nog niet in huis heeft. Deze kennis zit bij gemeenten in de regio Rivierenland.

¹ Informatie uit 'Rapportage nulmeting KC2.2', januari 2022 Libereaux B.V.