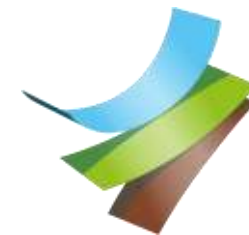


Bestuursrapportage 2022



Omgevingsdienst
Rivierenland

Inhoudsopgave

Inleiding	3
AB-besluit	4
Ontwikkelingen	5
Missie, visie & koers	6
Uitvoering concernplan	7
Ontwikkelingen en projecten	9
Financiën	13
Financiële mutaties	14
Begrotingsactualisatie	15
Bijdrage per deelnemer	17
Programma's	18
Vergunningverlening	19
Toezicht	20
Advisering	21
Ketentoezicht	22
Paragrafen	23



Inleiding

Voor u ligt de bestuursrapportage 2022 van Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Hierin leest u hoe wij, samen met u, ook in 2022 een bijdrage leveren aan een prettige, veilige en duurzame leefomgeving in Rivierenland.

Algemeen

De bestuursrapportage 2022 is opgesteld conform artikel 5 van de Financiële verordening Omgevingsdienst Rivierenland. In deze rapportage informeren wij u over het eerste halfjaar van 2022, en maken we een doorkijkje naar het einde van het jaar.

Financieel resultaat

Het is de verwachting dat er sprake zal zijn van een positief jaarrekeningresultaat in 2022.

De bestuursrapportage laat in 2022 een eenmalige verhoging van de omzet zien van € 975.823 ten opzichte van de reeds vastgestelde jaarschijf 2022. Dit komt vooral door de doorbetaling van de bodemsubsidie vanuit de gemeenten en de verwachte meerwerkopbrengsten. M.i.v. de jaarschijf 2023 is er sprake van een verlaging van € 309.712 op verzoek van de gemeente West Betuwe. Zie voor meer toelichting [pagina 14 \(Financiële mutaties\)](#). Deze aanpassingen zullen als begrotingsactualisatie worden verwerkt in de begroting.

In het eerste halfjaar 2022 was sprake van een gemiddelde productie van 102% van de werkprogramma's. Indien de productie eind 2022 nog steeds boven de 100% uitkomt, dan zullen de deelnemersbijdragen voor de DVO's in 2022 hoger uitvallen dan nu is begroot.

Leeswijzer

- Deze rapportage start met onze missie & visie, waarna u kunt lezen hoe wij hieraan invulling geven door middel van de koers en het concernplan. Ook worden enkele actuele ontwikkelingen en projecten toegelicht.
- Daarna leest u meer over het financiële resultaat, de bijbehorende begrotingsactualisatie en de (gewijzigde) bijdragen per deelnemer.
- Verder leest u in de programma's de stand van zaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering.
- Tenslotte kunt u in de paragrafen de actuele ontwikkelingen lezen op het gebied van risico's, investeringen, financiering en bedrijfsvoering.

AB-besluit

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Rivierenland,

gezien het voorstel van het dagelijks bestuur tot vaststelling van de bestuursrapportage 2022,

Besluit:

1. De bestuursrapportage 2022 vast te stellen conform dit ontwerp.

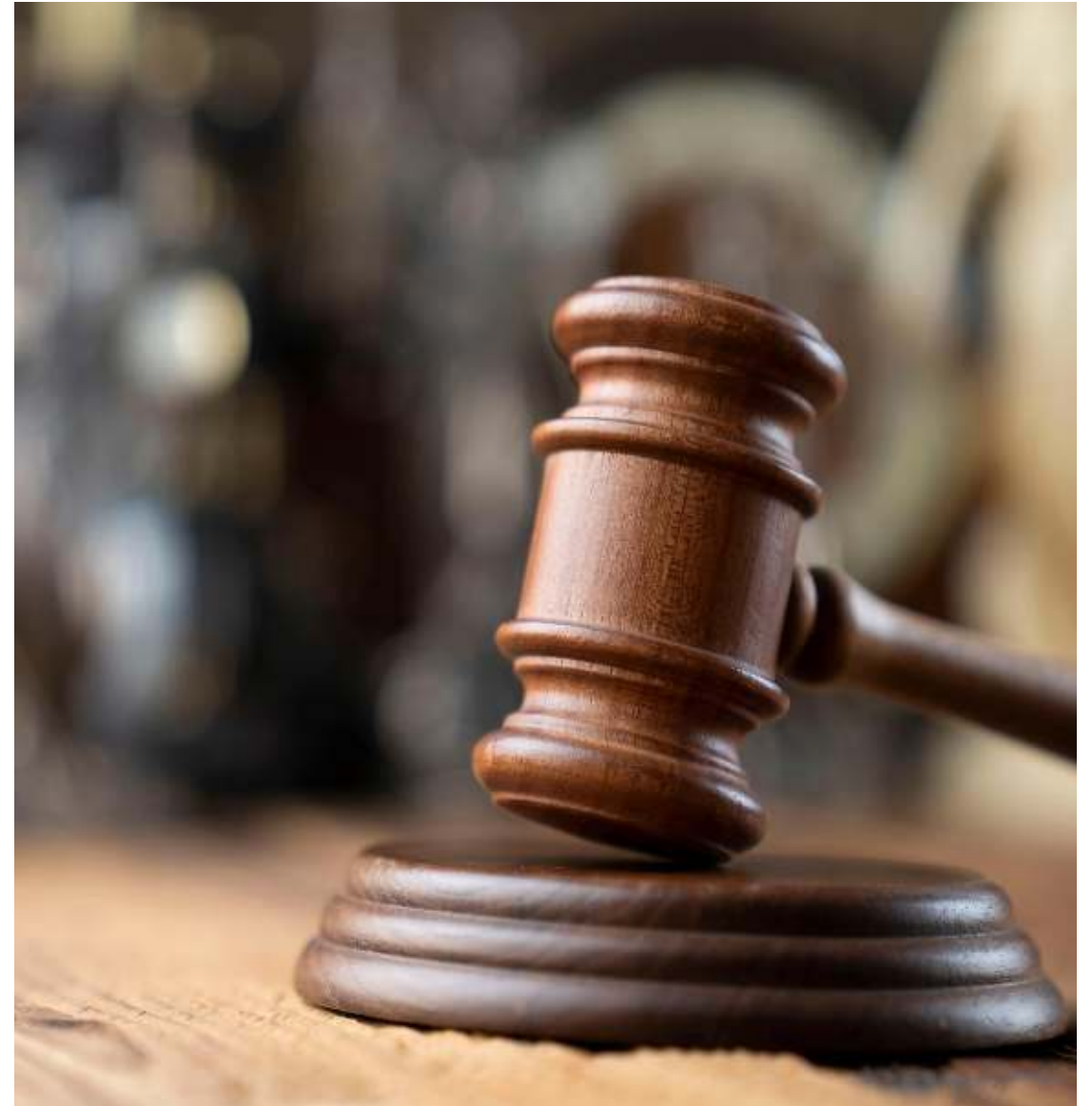
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 3 oktober 2022.

de voorzitter,

de secretaris,

C.A.H. Zondag

G. Vlekke



Ontwikkelingen



Missie, Visie & Koers

Onze missie – Waar we voor staan

De omgeving verandert. Dat stelt eisen aan ons en onze opdrachtgevers. We anticiperen op wijzigende wet- en regelgeving zoals de Omgevingswet, spelen in op maatschappelijke trends en dragen bij aan de realisatie van de ambities van de gemeenten en de Provincie. Samen werken we aan een veilige en duurzame leefomgeving. We vinden het belangrijk dat die leefomgeving ook prettig is: fijn wonen, fijn ondernemen en fijn leven. Initiatieven van inwoners en ondernemers beoordelen we met deskundigheid en gedrevenheid. Samenwerking met opdrachtgevers, partners en met inwoners en ondernemers, is daarbij onmisbaar.

Onze visie – Waar we voor gaan

Omgevingsdienst Rivierenland heeft vergunningverlenende, toezichthoudende, handhavende (VTH) en adviserende taken op het gebied van de leefomgeving. We zijn en blijven een financieel gezonde uitvoeringsdienst die deze taken uitvoert. Dat willen we steeds beter doen door:

- ons partnerschap te versterken
- meerwaarde te bieden met onze dienstverlening



Koers

Om partnerschap te versterken en meerwaarde te bieden is er voor gekozen om ons in de periode van 2020-2025 te focussen op onderstaande negen thema's:

1. Nog betere dienstverlening
2. Verbinden van uitvoering en beleid
3. Aantrekkelijke werkgever zijn
4. Sensitiviteit ontwikkelen
5. Relaties intensiveren
6. Gelijk speelveld – iedereen gelijk behandelen
7. Kwaliteit is onze basis
8. Kennis ontwikkelen
9. Innoveren

De manier waarop de ODR uitvoering geeft aan de gekozen koers staat beschreven in het concernplan 2020-2025.

Uitvoering Koers - Concernplan



Het Concernplan

Ons Concernplan is het programma van activiteiten en projecten die een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van onze koers. Daarbij focussen wij ons op de negen thema's die hierin zijn beschreven. Om te zorgen dat we de goede dingen (blijven) doen sturen wij bij als daar aanleiding toe is. Op die manier blijven we 'op koers'. Niet alleen de activiteiten en projecten zijn van belang. Ook de manier waarop we deze activiteiten en projecten uitvoeren en de samenhang met onze primaire taakuitvoering draagt bij aan de gewenste ontwikkeling van onze koers. De organisatieontwikkeling (zie [pagina 9](#)) is belangrijk voor de verdere koersontwikkeling en daarmee de invulling van het concernplanprogramma. Op de volgende 2 pagina's kijken wij terug op het 1^e halfjaar van 2022 en vooruit naar het 2^e halfjaar van 2022.



Dienstverlening

Met de laatste afrondingen van het project 'klantgericht werken' is het klantgericht werken opgenomen in de lijn en het uitgangspunt van de werkwijze in de uitvoering. Klantgericht werken koppelen wij aan de ontwikkelingen die op ons afkomen, zoals bijvoorbeeld de Omgevingswet, de Wkb, het VTH-beleid incl. LHS. Ook kijken we naar opdrachtgeverswensen (bv. meer bestuurlijke sensitiviteit) en klantwensen (bv. meedenken, doorlooptijd versnellen) die we zien en nemen wij dit in onze ontwikkeling op onze dienstverlening mee.



Verbinden uitvoering en beleid

De implementatie van verschillende impactvolle veranderingen pakken we zoveel mogelijk in samenhang op (OW, Wkb, VTH incl. LHS). Bij de uitvoering van het VTH-beleid scherpen we het proces (de BIG 8) aan. Met onze opdrachtgevers blijven we samenwerken aan de stikstofproblematiek. De landelijke trends en ontwikkelingen op gebied van milieu en bouw brengen we jaarlijks in beeld. Op dit moment zijn er veel (verschillende) trends en ontwikkelingen. Deze proactief en gestructureerd signaleren en doorvertalen naar de organisatie/teams nemen wij mee vanuit het organisatieontwikkeltraject.



Aantrekkelijke werkgever zijn

Het afgelopen half jaar is er met elkaar hard gewerkt aan de organisatieontwikkeling. De mening en input van medewerkers vinden wij hierbij erg belangrijk. Zij zijn op verschillende manieren betrokken. Zo zijn er diverse (werk)groepen, is er een enquête uitgevraagd onder alle medewerkers waar een hoge respons op was, zijn interviews gehouden met (groepjes) medewerkers, communiceren we actief via intranet en vinden lunchbijeenkomsten plaats die goed worden bezocht door de medewerkers. Daarnaast heeft de OR een prominente rol in zowel de stuurgroep als de projectgroep. Vanuit de HR gesprekscyclus voeren wij periodieke gesprekken met medewerkers. Daarnaast is er een boost gegeven aan de profilering van ODR / Gelderse Omgevingsdiensten als werkgever en blijven wij hier op inzetten.

Uitvoering Koers - Concernplan



Sensitiviteit ontwikkelen

In de Koers en het Concernplan wordt “bestuurlijke sensitiviteit” meerdere malen genoemd. Tijdens de kennismakingsgesprekken tussen de bestuurders en de directeur is gesproken over de wijze waarop deze competentie verbeterd kan worden. Hiervoor is input opgehaald bij het OGO. De benoemde punten m.b.t. gebiedsoriëntatie en het vergroten van de zichtbaarheid van ODR worden meegenomen in het traject van de organisatieontwikkeling. Het (beter) uitwisselen van informatie, herijken van de overlegstructuren en borging van afspraken worden, in afstemming met het OGO, nader uitgewerkt. Ook wordt bij het opleidingstraject m.b.t. de Omgevingswet aandacht aan deze competentie besteed.



Relaties intensiveren

Om onze rol op juiste wijze te kunnen uitvoeren, is een goede relatie met onze opdrachtgevers van belang. Op reguliere basis worden er op diverse niveaus gesprekken gevoerd. Mede i.h.k.v. het (verder) ontwikkelen van bestuurlijke sensitiviteit is een inventarisatie van de bestaande overlegstructuren gemaakt. Door de gemeenteraadsverkiezingen zijn er verschillende nieuwe bestuurders gestart. Op basis van de inventarisatie en in overleg met de (nieuwe) bestuurders, het OGO en het management van de ODR worden de afspraken herijkt om zo de intensivering van de relaties voort te kunnen zetten.



Gelijk speelveld

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2023 in werking. Gelijk speelveld is één van de belangrijke pijlers in de dienstverlening, participatie en werkafspraken. Een gelijk speelveld – dezelfde voorwaarden en gelijke processen – biedt veel voordeel. Het is eerlijk voor inwoners en ondernemers en we kunnen efficiënter werken. Vanuit de implementatie van de verschillende trajecten, zoals Omgevingswet, Wkb, VTH-beleid incl. LHS, creëren wij zoveel mogelijk gelijk speelveld.



Kwaliteit als basis

Als organisatie blijven wij voldoen aan de VTH kwaliteitscriteria 2.2 en in de toekomst aan de kwaliteitscriteria die gelden voor de Omgevingswet. Via onze tool hebben we continu inzicht in hoe robuust wij als organisatie zijn. We spelen in op verbeterpunten die voortvloeien uit de rapportage door medewerkers op te leiden, maar ook door (meer) mogelijke samenwerkingen te onderzoeken in het Gelders Stelsel. Aandacht voor kwaliteit is ook een breed gedragen speerpunt uit de analyse van de organisatieontwikkeling. Komen tot een nieuwe organisatiestructuur is daarvan de eerste stap. In de verdere implementatie krijgt dit thema veel aandacht.



Kennis ontwikkelen

Het opleidingsplan 2022 is volop in uitvoering. Om medewerkers alvast te laten wennen aan de Omgevingswet zijn we hiermee aan het oefenen. De teams zijn aan de slag met casuïstiek om bekend te raken met de nieuwe wetgeving. Ook wordt ingezet op testen en oefenen met de aansluiting van het DSO. Medewerkers die op basis van de rapportage op de VTH kwaliteitscriteria nog niet (volledig) voldoen aan de eisen, volgen cursussen die daarvoor nodig zijn.



Innoveren

Begin 2022 is de bodemviewer live gegaan. Ook andere Omgevingsdiensten uit Gelderland zijn positief en hebben interesse getoond. Een mooi innovatief voorbeeld. We ontwikkelen de Geoviewer verder door. Het cluster bodem heeft een lange termijn visie opgeleverd voor de verdere professionalisering. Zij spelen hiermee vanuit hun cluster direct in op de visie uit onze koers. Zij doen dit door te gaan werken met taakgroepen (verantwoordelijkheden en eigenaarschap), meer projectmatig werken, werken met jaarplanningen op basis van prioriteiten in overleg met opdrachtgevers en klanten, gestructureerd oppakken van ontwikkelingen en het evalueren en leren van deze aanpak.

Ontwikkelingen bedrijfsvoering



Communicatie en dienstverlening

Dienstverlening is een speerpunt in ons beleid en een vaste component in de manier waarop wij werken. Dat betekent dat wij continu werken aan het verbeteren van onze dienstverlening. Wij doen dit o.a. door feedback te vragen aan onze klanten en onze opdrachtgevers. Wij koppelen dienstverlening aan de ontwikkelingen die op ons afkomen, zoals de invoering van de Omgevingswet. Wij informeren en adviseren onze klanten en opdrachtgevers over ontwikkelingen die voor hen relevant zijn. Hiervoor zetten wij o.a. onze website en nieuwsbrief in.

Belangrijk onderdeel van onze dienstverlening is communicatie. Wij vinden het belangrijk dat onze klanten begrijpen wat we zeggen of schrijven. Daarom communiceren wij in begrijpelijke taal (B1). Om ervoor te zorgen dat iedereen in de organisatie hier aandacht voor heeft, organiseren wij regelmatig opfrustrainingen en trainingen voor nieuwe medewerkers.

[Bestuursrapportage 2022 ODR](#)



Organisatie ontwikkeling

Afgelopen maanden werkten wij intensief aan de doorontwikkeling van onze organisatie om daarmee onze positie voor de toekomst te versterken en mee te kunnen bewegen met de ontwikkelingen die op ons af komen. We stelden hiervoor gezamenlijk uitgangspunten vast. Op basis van deze uitgangspunten kwamen we tot de conclusie dat de huidige organisatiestructuur niet meer passend is en dus aangepast moet worden. Wij kiezen voor een ketengerichte organisatie met integrale- en gebiedssturing. Een organisatie met een 3 koppige directie: 1 algemeen directeur en 2 adjunct directeuren (keten Bouw en keten Milieu). De komende periode geven we hier verder invulling aan. Met als doel dat de nieuwe organisatie begin 2023 is ingericht en werkt.



Kosteneffectiviteit

Met ingang van de begroting 2022 zijn besparingen op overhead en bodeminformatie van in totaal € 235.000 opgenomen. Deze worden ook daadwerkelijk gerealiseerd.

Tegelijkertijd is er sprake van diverse onzekere factoren, zoals de invoerdatum en de exacte gevolgen van de Omgevingswet en Wkb. Ook zijn de mogelijke financiële gevolgen van de organisatie ontwikkeling nog niet bekend. Daarnaast zijn de schaarste aan personeel (en daardoor oplopende kosten van inhuur en werving & selectie) een risico voor het financiële resultaat.

Het is wel de verwachting dat er sprake zal zijn van een positief jaarrekeningresultaat in 2022.

Inhoudelijke ontwikkelingen



Algemeen

We staan bij ODR in de frontlinie als het gaat om een aantal zeer actuele maatschappelijke en wettelijke ontwikkelingen: de stikstofproblematiek, de energiebesparingsopgave, de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw. Dit terwijl we ook op landelijk en provinciaal niveau onze rol spelen voor de verbetering/versterking van het VTH stelsel.



Omgevingswet

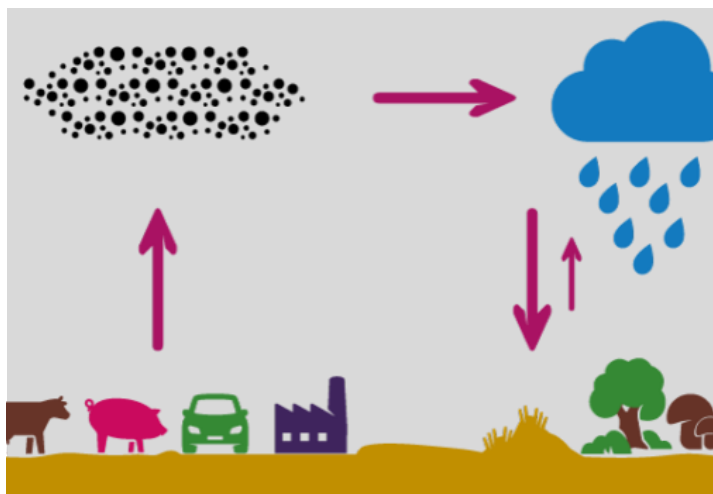
In oktober/november wordt duidelijk of de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2023 doorgaat. Ondanks deze onzekerheid zijn we volop bezig met de voorbereidingen, waaronder de inrichting van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) met lokale regelgeving. We werken hiervoor intensief samen met de gemeenten en andere ketenpartners. Uit de eerste testresultaten blijkt dat het doen van een vergunningcheck en het indienen van een aanvraag of melding moeilijk is en dat vaak aan het einde ook nog het antwoord komt 'bel uw gemeente'. Om te voorkomen dat gemeenten overbelast raken, komen we met een voorstel voor het Algemeen Bestuur tot het nemen van maatregelen. Hiernaast zijn we samen met de gemeenten intensief bezig met de implementatie van de Omgevingswet.



Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

Of de Wet kwaliteitsborging bouw per 1 januari 2023 ingaat, wordt pas eind oktober/begin november duidelijk. Met deze wet verschuiven taken voor het verlenen van bouwvergunningen en het toezicht op de bouw van ODR naar private kwaliteitsborgers. Het is onduidelijk of lokale aannemers en architecten voldoende inzichtelijk hebben wat dit voor hen betekent. Hierdoor kunnen inwoners en bedrijven in de problemen komen met hun bouwplannen. Terwijl we samen met de gemeenten hebben afgesproken om hier wel op te handhaven. Ook dit vraagt om communicatie richting deze doelgroep. Dit wordt meegenomen in de communicatiecampagne over de omgevingswet.

Inhoudelijke ontwikkelingen



Stikstof

Sinds de PAS (programmatische aanpak stikstof) - uitspraken van Raad van State in 2019 is duidelijk dat er bij nieuwe ontwikkelingen nadrukkelijk rekening gehouden moet worden met de gevolgen van stikstofdepositie. Om gemeenten te helpen kansen en knelpunten eerder te bepalen voor een goede afweging in de omgevingsplannen hebben wij gezamenlijk in de regio onze stikstofkaart ontwikkeld.

Zowel wetswijzigingen als de gang naar de rechter volgen elkaar in het stikstofdossier in rap tempo op waardoor jurisprudentie, bij wijze van spreken, wekelijks wijzigt. Dat de stikstofuitstoot ingrijpend moet worden teruggedrongen wordt steeds duidelijker. Hoe dit er uit gaat zien is nog onduidelijk. ODR blijft hierop inspelen bij het uitvoeren van haar taken en houdt de deelnemers actief op de hoogte.



VTH beleid en uitvoeringsprogramma

In Rivierenland werken we samen aan een prettige, veilige en duurzame leefomgeving. Hiervoor voert ODR vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende taken uit (hierna: VTH). Hoe deze taken worden uitgevoerd staat beschreven in het VTH-beleid. Dit beleid stelden we in 2022 samen met de gemeenten op. De komst van de Omgevingswet en Wkb zijn hierin meegenomen. Het beleid is ter vaststelling naar de gemeenten gezonden.

Het uitvoeringsprogramma Milieutoezicht 2022 is op 25 januari van dit jaar vastgesteld in het OGO. Ook in 2023 maken we weer een uitvoeringsprogramma. Hierin nemen we de ervaringen met het huidige uitvoeringsprogramma mee. De opdrachtgevers worden hier nadrukkelijk bij betrokken.



Versterking robuustheid VTH stelsel

Alle bij het VTH stelsel betrokken overheidspartijen zijn betrokken bij een door het Ministerie van IenW opgesteld verbeterprogramma: het IBP (Interbestuurlijk programma). Dit verbeterprogramma is opgesteld naar aanleiding van het rapport van de Commissie van Aartsen "Om de leefomgeving" van maart 2021. In het IBP worden de aanbevelingen van dit rapport vertaald naar 6 pijlers. ODR is via ODNL nauw betrokken bij dit programma en zal hier de komende periode op diverse momenten ook een inhoudelijke bijdrage aan leveren.

Tevens naar aanleiding van het rapport van de commissie Van Aartsen zijn de Gelderse omgevingsdiensten en de provincie gezamenlijk een proces gestart "Versterking VTH Gelderland". De kracht binnen het Gelders Stelsel ligt in de robuustheid van de samenwerking. Op dit moment wordt er onderzoek gedaan naar die robuustheid. Op basis van dit onderzoek worden er voorstellen gedaan om deze samenwerking te versterken.

Inhoudelijke ontwikkelingen



Het Gelders Datalab

In 2021 is gestart met een nieuw programma om binnen de Gelderse Omgevingsdiensten de krachten te bundelen op het gebied van datagedreven werken (het Gelders Datalab). Dit om de robuustheid te vergroten en in de huidige bedrijfsvoering een verbeterings- en verdiepingsslag te kunnen maken die aansluit bij o.a. de adviezen van de Commissie van Aartsen en de Algemene Rekenkamer.

Het Gelders Datalab kan een bijdrage leveren aan de oplossing van de data- en analysevraagstukken die de omgevingsdiensten gezamenlijk hebben, middels een gezamenlijke, vraaggestuurde aanpak. Hierdoor kunnen data-innovaties goedkoper worden ontwikkeld en onderhouden en wordt niet zeven keer het wiel uitgevonden. Schaarse capaciteit kan efficiënter worden ingezet en schaalbaarheid en robuustheid kunnen worden bevorderd. In 2022 wordt de besluitvorming hierover verwacht binnen de Gelderse omgevingsdiensten.

[Bestuursrapportage 2022 ODR](#)



Energietransitie

Energietransitie is één van de grote speerpunten in de wereld, in Nederland en in Gelderland. De Provincie heeft als doel gesteld dat we in 2030 minimaal 55% minder CO₂ uitstoot produceren en in 2050 geheel klimaatneutraal zijn.

ODR verwacht daarom dat deze beweging de komende jaren alleen maar groter wordt. Gemeenten en ODR moeten samenwerken om de energiedoelstellingen te behalen.

Deze ontwikkelingen vragen om extra bewustwording, rollen en taken vanuit alle betrokkenen. Dit resulteert niet alleen in energiecontroles bij bedrijven, maar kan op meerdere manieren ingezet worden. ODR geeft hier invulling aan. Zo neemt ODR deel aan een expertisecentrum van de Regionale Energie Strategie. Een initiatief om ondernemers te helpen bij verschillende vraagstukken omtrent verduurzaming en energiebesparing.



Ondermijning

Fraude, mensenhandel, drugscriminaliteit en bijbehorende bedreiging en intimidatie zijn helaas aan de orde van de dag en zijn meer dan ooit ook lokale thema's.

Met als uitgangspunten "beter voorkomen dan genezen" en laagdrempelig werken zijn er samenwerkingsverbanden ontstaan waarbij verschillende partners actief zijn om ondermijnende activiteiten op te sporen en om deze zo onaantrekkelijk mogelijk te maken.

ODR is een belangrijke partner in het kader van ondermijning. Wij kennen het gebied en hebben de kennis en bevoegdheden die nodig zijn voor het (mede) tegengaan van diverse misstanden.

Drugscriminaliteit is grensoverstijgend: in Oost-Nederland werken politie, Belastingdienst, Openbaar Ministerie en RIEC nauw samen met team Ketentoezicht en de toezichthouders van de omgevingsdiensten om deze vorm van ondermijning aan te pakken.



Financiële mutaties

Omschrijving	2022	v.a. 2023
Begroting voor bestuursrapportage	19.792.668	20.342.142
A. Mutatie werkprogramma's	- 26.371	- 309.712
B. Doorbetaling bodemsubsidie	320.000	0
C. Diverse administratieve mutaties / meerwerk	682.194	0
Begroting na bestuursrapportage	20.768.491	20.032.430

Hieronder staan de financiële mutaties van de bestuursrapportage toegelicht:

- A. De begroting voor bestuursrapportage is opgesteld op basis van de werkprogramma's 2022, die eind 2021 zijn aangeboden aan de deelnemers. Bij de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel zijn er echter nog wijzigingen doorgevoerd in de definitieve werkprogramma's. Daarnaast heeft de gemeente West Betuwe aangegeven dat de maatwerkopdrachten 2022 een incidenteel karakter hebben en dus niet structureel moeten worden opgenomen in de begroting. Deze wijzigingen worden hierbij op verzoek van de betreffende opdrachtgevers verwerkt.
- B. De provincie Gelderland heeft aan de gemeenten een subsidie beschikbaar gesteld ten behoeve van de overdracht van bodemtaken onder de Omgevingswet. Er is afgesproken dat de ODR het grootste deel van de uitvoering hiervoor zal doen. Daarom wordt deze subsidie grotendeels vanuit de gemeenten doorbetaald aan de ODR. De werkzaamheden hiervoor vinden plaats tot uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het restantbudget uit 2022 wordt bij de jaarrekening overgeheveld naar volgend jaar, zodat het beschikbaar blijft voor dit project.
- C. Op basis van de realisatiecijfers van het eerste halfjaar zijn diverse budgetten 2022 herverdeeld, zoals de personeels- en inhuurbudgetten. Daarnaast zijn de verwachte meerwerkopbrengsten verwerkt.



Begrotingsactualisatie 2022

Programma	Begroting 2022 voor Berap	Financiële mutaties 2022	Administratieve mutaties 2022	Begroting 2022 na Berap	Begroting 2022 voor Berap	Financiële mutaties 2022	Administratieve mutaties 2022	Begroting 2022 na Berap
	Lasten	Lasten	Lasten	Lasten	Baten	Baten	Baten	Baten
Programma Vergunningverlening	5.276.792	9.994	294.808	5.581.594	6.650.891	13.270	191.782	6.855.943
Programma Toezicht	4.177.226	-21.773	101.796	4.257.249	5.238.233	-28.910	181.778	5.391.101
Programma Advisering	5.082.440	232.921	527.463	5.842.824	7.057.272	309.269	275.002	7.641.543
Programma Ketentoezicht	470.991	-	79.508	550.499	673.518	-	33.632	707.150
Overhead	4.596.090	72.487	-321.381	4.347.196	-	-	-	-
Onvoorzien	45.000	-	-	45.000	-	-	-	-
Financiering	-	-	-	-	-	-	-	-
Mutatie reserves	144.129	-	-	144.129	172.754	-	-	172.754
Totaal	19.792.668	293.629	682.194	20.768.491	19.792.668	293.629	682.194	20.768.491

Begrotingsactualisatie vanaf 2023

Programma	Begroting v.a. 2023 voor Berap	Financiële mutaties v.a. 2023	Administratieve mutaties v.a. 2023	Begroting v.a. 2023 na Berap	Begroting v.a. 2023 voor Berap	Financiële mutaties v.a. 2023	Administratieve mutaties v.a. 2023	Begroting v.a. 2023 na Berap
	Lasten	Lasten	Lasten	Lasten	Baten	Baten	Baten	Baten
Programma Vergunningverlening	5.419.889	- 15.699	-	5.404.190	6.841.152	- 20.655	-	6.820.497
Programma Toezicht	4.291.574	- 49.100	-	4.242.474	5.388.751	- 64.601	-	5.324.150
Programma Advisering	5.222.152	-170.521	-	5.051.631	7.246.821	- 224.456	-	7.022.365
Programma Ketentoezicht	483.687	-	-	483.687	692.664	-	-	692.664
Overhead	4.735.711	- 74.393	-	4.661.318	-	-	-	-
Onvoorzien	45.000	-	-	45.000	-	-	-	-
Financiering	-	-	-	-	-	-	-	-
Mutatie reserves	144.129	-	-	144.129	172.754	-	-	172.754
Totaal	20.342.142	- 309.712	-	20.032.430	20.342.142	- 309.712	-	20.032.430

Bijdrage per deelnemer

	Begroting 2022 voor Berap	Mutaties 2022	Begroting 2022 na wijziging	Begroting v.a. 2023 voor Berap	Mutaties v.a. 2023	Begroting v.a. 2023 na Berap
DVO bijdrage Gemeente Buren	2.596.528	-	2.596.528	2.669.193	-	2.669.193
DVO bijdrage Gemeente Culemborg	1.510.187	-	1.510.187	1.552.093	-	1.552.093
DVO bijdrage Gemeente Maasdriel	2.136.217	-	2.136.217	2.196.115	-	2.196.115
DVO bijdrage Gemeente Neder-Betuwe	1.860.649	- 812	1.859.837	1.912.878	- 835	1.912.043
DVO bijdrage Gemeente Tiel	992.518	- 25.559	966.959	1.020.403	- 26.284	994.119
DVO bijdrage Gemeente West Betuwe	4.632.220	-	4.632.220	4.761.836	- 282.593	4.479.243
DVO bijdrage Gemeente West Maas en Waal	2.245.819	-	2.245.819	2.308.699	-	2.308.699
DVO bijdrage Gemeente Zaltbommel	2.704.402	-	2.704.402	2.780.041	-	2.780.041
DVO bijdrage Provincie Gelderland	50.496	-	50.496	52.000	-	52.000
DVO bijdrage Provincie Gelderland (via ODRA)	335.979	-	335.979	345.633	-	345.633
Bijdragen Omgevingsdiensten	534.899	-	534.899	550.497	-	550.497
Subsidies	20.000	320.000	340.000	20.000	-	20.000
Overige inkomsten/meerwerk	0	682.194	682.194	0	-	0
Onttrekking reserves	172.754	-	172.754	172.754	-	172.754
Totaal	19.792.668	975.823	20.768.491	20.342.142	- 309.7124	20.032.430

N.B. Bovenstaand overzicht is gebaseerd op een 100% productie van het vastgestelde werkprogramma 2022. De daadwerkelijke productie wijkt in de praktijk af. De ODR rapporteert hierover maandelijks aan de ambtelijke opdrachtgevers. In het eerste halfjaar 2022 was sprake van een gemiddelde productie van 102% van de werkprogramma's. Indien de productie eind 2022 nog steeds boven de 100% uitkomt, dan zullen de deelnemersbijdragen voor de DVO's in 2022 hoger uitvallen dan nu is begroot.



Vergunningverlening



Wat willen we bereiken?

Het inrichten van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat doen we daarvoor?

De ODR handelt namens de gemeenten en provincie aanvragen van omgevingsvergunningen af. Dit gebeurt op een juiste, tijdige en kwalitatief goede manier.

Vergunningaanvragen worden binnen de wettelijke termijnen afgehandeld en meldingen worden beoordeeld op juistheid en volledigheid. Er wordt informatie verstrekt waarmee burgers en bedrijven hun plannen verder kunnen uitwerken.

Dit alles met een goede manier van dienstverlening en communicatie.

Wat kost het?

In Euro	Begroting 2022	Mutaties Berap 2022	Begroting 2022 na Berap	Realisatie 1e halfjaar
Lasten*	5.276.792	304.802	5.581.594	2.755.207
Baten	6.650.891	205.052	6.855.943	3.566.967
Saldo voor mutatie reserves	1.374.099	-99.750	1.274.349	811.760
Mutatie reserves	15.925	-	15.925	15.925
Saldo na mutatie reserves	1.390.024	-99.750	1.290.274	827.685

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- Implementatie Omgevingswet en Wkb. Toetsingskaders, processen en wet- en regelgeving veranderen. Op het vlak van dienstverlening zal het nodige gevraagd worden, het is ook nieuwe wet- en regelgeving voor burgers en bedrijven en die willen we ook hierbij van dienst zijn.
- Bij vergunningverlening bouw is ten opzichte van de voorgaande 2 jaar het aantal aanvragen, informatieverzoeken, enz. min of meer gelijk. De legesopbrengsten daarentegen nemen nog steeds toe. Dit is voor een groot deel te danken aan de gestegen bouwkosten (leges zijn gebaseerd op de bouwkosten).

Productie 1e halfjaar 2022

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk	Verschil
Vergunningen Bouw	3.637	3.979	+ 9%
Vergunningen Milieu	535	697	+ 30%

Toelichting productie:

In het 1e halfjaar van 2022 is nog steeds een "corona-effect" zichtbaar: veel mensen willen (ver)bouwen. Ook de gestegen energieprijzen en het huizentekort dragen hier aan bij. Ook bedrijven hebben veel plannen, waarbij de agrarische sector wat achterblijft door de onzekerheden rondom de stikstofcrisis.

Toezicht



Wat willen we bereiken?

Het beheren van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat doen we daarvoor?

De ODR houdt namens de opdrachtgevers toezicht op bouw en milieu wet- en regelgeving.

Onder toezicht wordt verstaan het controleren van de naleving van bouw en milieuwet- en regelgeving bij particulieren en bedrijven. Te denken valt aan: toezicht risicovolle bedrijven, branchegericht toezicht, bodem, groen & ecologie en indirecte lozingen.

Daarnaast: ruimtelijk toezicht, huisvesting arbeidsmigranten, ondermijning en klachten.

Wat kost het?

In Euro	Begroting 2022	Mutaties Berap 2022	Begroting 2022 na Berap	Realisatie 1e halfjaar
Lasten*	4.177.226	80.023	4.257.249	1.993.811
Baten	5.238.233	152.868	5.391.101	2.613.949
Saldo voor mutatie reserves	1.061.007	72.845	1.133.852	620.138
Mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	1.061.007	72.845	1.133.852	620.138

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- Implementatie Wkb en Omgevingswet. Zo komen er taken bij in verband met het verschuiven van taken van de provincie naar gemeenten zoals bodemsanering.
- Opbouw programmatisch toezicht op gemeentelijke complexe inrichtingen: vergelijkbare bedrijven in de hele provincie worden op dezelfde wijze gecontroleerd.
- Het toepassen van de LHS en het inzetten op zowel bestuursrechtelijke handhaving als strafrechtelijke handhaving wordt conform de commissie van Aartsen verder voortgezet.
- Het tegengaan van ondermijnende activiteiten in overleg met gemeenten en samen met partners blijft een speerpunt binnen toezicht.

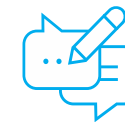
Productie 1e halfjaar 2022

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk	Vershil
Toezicht Bouw	1.696	1.714	+ 1%
Toezicht Milieu	1.354	1.260	-7 %
Klachten en meldingen	332	356	+ 7%

Toelichting productie:

Met name voor team toezicht milieu geldt dat door de krappe arbeidsmarkt (waardoor de bezetting niet altijd 100% is) de productie achter blijft bij de begroting. Er wordt dan ook continu geworven. Na het succesvol werven van 6 minder ervaren medewerkers ligt nu de nadruk op het binnen- halen van meer ervaring, desnoods via inhuur. Het wordt een uitdaging om het werkprogramma volledig uitgevoerd te krijgen in 2022.

Advisering



Wat willen we bereiken?

Het ontwikkelen van een prettige, veilige en duurzame leefomgeving.

Wat doen we daarvoor?

De ODR verstrekt adequaat en kwalitatief hoogstaand advies op onder andere het gebied van bodem, archeologie, geluid, monumenten, flora en fauna en externe veiligheid. Dit gebeurt aan zowel de opdrachtgevers als voor de eigen ODR-processen.

De ODR adviseert op juridisch vlak, en verzorgt namens de gemeenten de uitvoering van bezwaar- en beroepsprocedures, handhavingsprocedures en de afhandeling van WOB-verzoeken.

De ODR verzorgt administratieve processen en beheert en ontwikkelt de applicaties waarmee dat gebeurt.

Wat kost het?

In Euro	Begroting 2022	Mutaties Berap 2022	Begroting 2022 na Berap	Realisatie 1e halfjaar
Lasten*	5.082.440	760.384	5.842.824	2.536.027
Baten	7.057.272	584.271	7.641.543	3.853.595
Saldo voor mutatie reserves	1.974.832	-176.113	1.798.719	1.317.568
Mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	1.974.832	-176.113	1.798.719	1.317.568

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

De Omgevingswet wordt naar verwachting op 1 januari 2023 van kracht:

- Voor Advies zullen normen, toetsingskaders, processen en wet- en regelgeving op de vele verschillende vakgebieden veranderen.
- Voor JZ zullen er naar verwachting inhoudelijk en procesmatig niet veel wijzigingen zijn. Wel wordt verwacht dat er meer juridische procedures gestart worden omdat normen en toetsingskaders verruimd zijn en jurisprudentie nog in ontwikkeling is.
- Voor Ondersteuning zal het koppelen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) aan de primaire systemen van de ODR de grote uitdagingen worden.

Productie 1e halfjaar 2022

Productgroep	Aantal begroot	Aantal werkelijk	Vershil
Advies	1.218	1.305	+ 7%
Juridische advisering	518	534	+ 3%

Toelichting productie:

De productie van de teams Advies en Juridische Zaken is hoger dan de begroting. Bij Advies komt dat doordat er bij het opstellen van de werkprogramma's keuzes zijn gemaakt die achteraf gezien niet correct bleken. Bij Juridische Zaken komt dat omdat het werk groter is dan ingeschat.



Wat willen we bereiken?

Het integraal in beeld brengen, voorkomen, terugdringen en aanpakken van risico's op grote milieuschade en -ondermijning in de (afval)stoffenketens.

Wat doen we daarvoor?

De ODR voert namens alle zeven Gelderse omgevingsdiensten (GO) het ketentoezicht in Gelderland uit. De aanpak van risicoketens gebeurt planmatig en gefaseerd. Dit doen we middels risico- en informatie gestuurde (keten) analyses en Diepgaand Administratief Toezicht (DAT). De analyses geven een gestructureerd en integraal beeld van de problematiek en geven richting aan vervolgenterventies door OD's, bevoegde gezagen en ketenpartners. Als de analyses of DAT's daar aanleiding toe geven, starten interventies bij risicoactoren. Bij de ketenaanpak houden we rekening met het Omgevingsrisicobeeld Oost Nederland, de prioritaire thema's zoals die zijn benoemd in de Strategische Milieukamer (SMK) en met de specifieke regionale situatie. Via het delen van informatie en het gezamenlijk maken van risicoanalyses wordt samengewerkt met de zeven Gelderse OD's, de twee Overijsselse OD's en met de externe handhavingspartners.

Wat kost het?

In Euro	Begroting 2022	Mutaties Berap 2022	Begroting 2022 na Berap	Realisatie 1e halfjaar
Lasten*	470.991	79.508	550.499	278.960
Baten	673.518	33.632	707.150	345.142
Saldo voor mutatie reserves	202.527	-45.876	156.651	66.182
Mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo na mutatie reserves	202.527	-45.876	156.651	66.182

* exclusief overhead

Bijzondere aandachtspunten:

- Asbest: projectmatige ketenaanpak risicobedrijven, operationele analyses en/of DAT-onderzoeken, mede op verzoek van Gelders Asbest Interventie Team (GAIT) en landelijke afspraken. Dashboard asbest: informatie per GO o.b.v. uniforme controlelijsten toetsen en toezicht.
- Metaalrecycling: tactische analyse en deelonderzoeken.
- Dierlijke bijproducten: gezamenlijke controles NVWA en OD's en kennisdocument.
- Verontreinigde grond: operationele analyses, interventies bij risicoactoren, evaluatie.
- E-waste: actualisatie Top-X en onderzoek nieuwe risico's, lekstromen. Risicoanalyses bij actoren in de Top X. I.s.m. ILT, politie, RWS, DCMR.
- Synthetische drugs (SONAR): in beeld brengen problematiek in de keten van synthetische drugs. In RIEC-verband (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) uitgevoerd door politie, Belastingdienst, RIEC en Team Ketentoezicht namens GO.
- RIEC infoplein milieu ON: namens GO opwerken milieu (ondermijnings) casuïstiek en analyses. Leidt tot integraal advies en interventies OD's en/of ketenpartners.
- Co-vergisting: interventies bij primaire ontdoeners en risicoactoren.
- Project aanpak mestfraude: NVWA is trekker. Uitvoeren analyse i.s.m. RVO en NVWA bij mestactoren met advies voor vervolg.
- Pilot Meld Misdaad Anoniem: nieuwe samenwerking middels pilot.
- Gelders Datalab: programmamanagement en aansturing, ondersteuning analist Ketentoezicht.

Paragrafen



Diverse paragrafen



Weerstandsvermogen

Het tekort aan gekwalificeerd personeel blijft een grote uitdaging. Zie ook [paragraaf Bedrijfsvoering \(P&O\)](#).

Uit de eerste testresultaten van het DSO blijkt dat het doen van een vergunningcheck en het indienen van een aanvraag of melding moeilijk is. We voorzien hierbij een risico qua extra benodigde capaciteit. Zie ook [pagina 10 \(Omgevingswet\)](#)

De gemeente West Betuwe heeft in haar coalitieakkoord aangegeven de vergunningsverlening bouwtaken terug te willen halen van de ODR. Hierop zijn de daarvoor geldende afspraken van toepassing. Indien West Betuwe deze procedure in gang zet, zal de discussie over de (financiële) gevolgen voor de betrokken partijen op het daartoe geëigende moment plaats vinden in het AB.



Kapitaalgoederen

In 2022 is er geen sprake van (vervangings-)investeringen.

Door middel van het meerjaren onderhoudsplan wordt ervoor zorg gedragen dat ons pand in een goede staat wordt gehouden. Voor dit jaar investeren we in een nieuwe brandmeldinstallatie. De huidige installatie is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van nu.



Financiering

Er worden in 2022 naar verwachting geen nieuwe leningen afgesloten.

De huidige leningen voor de huisvesting worden in 20 jaar afgelost.

Bedrijfsvoering

Personeel en Organisatie

De arbeidsmarktcampagne is gestart binnen het Gelders Stelsel om de Omgevingsdiensten als aantrekkelijke werkgever neer te zetten en meer bekendheid te geven aan het werken bij een Omgevingsdienst. Het vinden van (senior) medewerkers blijft een uitdaging waar veel partijen in dezelfde vijver vissen. De arbeidsmarkt is oververhit. Dit betekent dat we om de capaciteit op orde te krijgen, veel gebruik maken van inhuurkrachten. Dit brengt hogere kosten met zich mee. Daarnaast stijgen ook de inhuurtarieven omdat de marktwerking (en inflatie) hier invloed op heeft. Ons eigen functiehuis is sinds de start van de ODR niet gewijzigd. Hierdoor is het moeilijker om nieuwe medewerkers te werven omdat we arbeidsvoorwaardelijk niet kunnen aanbieden wat een kandidaat elders krijgt. Kortom een dilemma waar de oplossing nog niet voorhanden is.

De ambitie is om het ziekteverzuim te verlagen < 5%. De dalende trend is licht ingezet. Het langdurig verzuim is een aandachtspunt. Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van het Bedrijfszorgpakket om de medewerkers te begeleiden.

Kwaliteit

De basis op orde en verder ontwikkelen van de kwaliteit van onze producten en diensten is ons uitgangspunt. Dat doen we multidisciplinair vanuit de processen. De organisatie ontwikkeling biedt nieuwe kansen om dit verder te professionaliseren. Meer werken vanuit de keten in plaats vanuit de individuele vakgebieden.

Juridische zaken

In het derde kwartaal start de aanbesteding voor het structureel anonimiseren van onze documenten. Dit is onder andere van belang voor de Wet Open Overheid en de digitale ter inzagelegging in de Wet elektronische publicaties. Er komt veel nieuwe en gewijzigde wetgeving op ons af die juridische aanpassingen met zich mee brengen. Denk hierbij ook aan de Omgevingswet en de Wet modernisering elektronisch verkeer.

ICT

De verdere inbedding en optimalisatie van het VTH systeem Open Wave en AFAS bedrijfssoftware op het gebied van personeels- en salarisadministratie, financiële administratie behoeft continue aandacht. Onze DVO met de gemeente Buren op het gebied van ICT is vanaf april 2022 weer verlengd voor een periode van 4 jaar.

Klanttevredenheid

De website van de ODR is een belangrijke ingang voor onze burgers en ondernemers. Hier worden klanten op basis van hun vragen en behoeften snel geholpen. Ook worden ze meegenomen in wat de Omgevingswet voor hen betekent.

Het meten van de klanttevredenheid was door de implementatie van Open Wave on hold gezet door technische beperkingen. De eerste resultaten zijn weer bekend, hieruit blijkt dat onze burgers en ondernemers (zeer) tevreden zijn over onze dienstverlening.

Door direct met de klant in contact te treden merken we dat we de klachten in de kiem kunnen smoren en informeel kunnen afdoen.

Rechtmatigheid

Vanaf 2022 zou het dagelijks bestuur zelf (i.p.v. de accountant) verantwoordelijk worden voor de rechtmatigheidsverantwoording. Deze wet is een jaar uitgesteld. Binnen ODR zijn de voorbereidingen om dit op een goede wijze vorm te geven wel doorgegaan. Zo zijn het Integraal Controleplan ODR 2022-2025 en de verantwoordingsgrens (3%) al vastgesteld. In het 2^e halfjaar van 2022 wordt proefgedraaid met de uitvoering van het integraal controleplan.

KPI's (ODR breed)	Ambitie 2022	Resultaat 1 ^e halfjaar
Klanttevredenheid (<i>tevreden en zeer tevreden</i>)	≥ 82%	83%
% overhead /totale kosten	25%	21%
Ziekteverzuim	≤ 5,0%	5,9%
Ingekomen klachten	≤ 15	2