

# Memo

Aan : AB/DB-leden OD Rivierenland  
Opsteller : Mariëlle Roubos  
Kwartiermaker inrichten VTH  
Gemeente West Betuwe  
Namens AB-lid : Jacoline Hartman  
Gemeente West Betuwe  
Zaak : GZDGWB/905587  
Onderwerp : Inrichten VTH-taken bouwen bij gemeente West Betuwe  
Datum vergadering : 3 juli 2023



## 1. Onderwerp

Het inrichten van vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) rondom bouwen bij de gemeente West Betuwe.

## 2. Kennisnemen van

Vorige week heeft er een beeldvormende sessie plaatsgevonden bij de gemeenteraad van West Betuwe over het inrichten van VTH-taken rondom bouwen. Middels deze memo wil de gemeente West Betuwe de AB/DB-leden van de ODR laten kennisnemen van de aanleiding tot het raadsbesluit en de bestuurlijke opdracht om vergunningverleningstaken terug te halen en het onderzoeken van nut en noodzaak om ook toezicht- en handhavingstaken terug te halen. Op hoofdlijnen wordt u meegenomen in de aanpak op het uitvoeren van deze bestuurlijke opdracht, het verloop van het proces, de planning en mogelijke risico's en onzekerheden. De presentatie van de beeldvormende sessie aan de gemeenteraad is bijgevoegd in bijlage 1: Presentatie Project VTH-taken West Betuwe.

## 3. Toelichting

Eén van de ambities in het herindelingsontwerp West Betuwe luidde: "Alles wat onze inwoners direct raakt, gaan we zelf doen." Sinds de fusie zijn dan ook diverse gemeenschappelijke regelingen onder de loep genomen. Zo ook de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Dienstverlening vanuit gemeente West Betuwe naar haar inwoners is "dichtbij en op maat" is het motto wat hierin centraal staat. De Omgevingsdienst Rivierenland voert in opdracht van West Betuwe vergunningverleningstaken en toezicht- en handhavingstaken uit op het gebied van milieu en bouwen. De gemeente is bij wet verplicht VTH-taken ten aanzien van milieu door een omgevingsdienst uit te laten voeren. Ten aanzien van bouwen is dit niet verplicht. Na diverse onderzoeken heeft de raad van West Betuwe op 21 april 2020 besloten een procedure te starten om de vergunningstaken te beleggen bij de gemeente, en de toezicht en handhavingstaken te beleggen bij de ODR. Technische kennis voor constructie beoordelingen blijft bij de ODR worden afgenomen. Naar aanleiding daarvan is uitvoering gegeven aan het invullen van het accounthouderschap ODR; het optimaliseren van het front office; en het inrichten van een fysiek Omgevingsloket.

Het coalitieakkoord 2022 2026 stelt:

- Vergunningverlening bouwen halen we volledig weg bij de ODR. Voor het definitief terughalen dient onderzoek te worden gedaan naar de te betalen frictiekosten.
- We onderzoeken daarbij gelijktijdig de nut en noodzaak om ook toezicht en handhaving in eigen te realiseren en organiseren. We maken een keuze over het al dan niet terughalen van betreffende taken.

Een kwartiermaker is aangesteld om hier uitvoering aan te geven. Inmiddels is er een plan van aanpak vastgesteld door de stuurgroep en gepresenteerd aan college en gemeenteraad.

#### *Vergunningverlening*

Het vergunningverleningsproces, rollen en taken implementeren én ontvlechten van taken vraagt om een zorgvuldige voorbereiding en stapsgewijze aanpak. Met input van medewerkers van de gemeente West Betuwe, de ODR en BVOWB, én kennis van buiten willen we het nieuwe vergunningverleningsproces, het implementatietraject en de uittreding goed in scenario zetten in een kaderstellend onderzoeksrapport. In dit rapport is oog voor:

- De procesvoorwaarden en werkbaarheid van het proces, met daarin meegenomen de relatie tussen bouwen en milieu, én de relatie tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving;
- De beoogde wijze en kwaliteit van dienstverlening;
- De proces- en kwaliteitscriteria, waaronder de robuustheid van vergunningverlening binnen West Betuwe én de ODR na uittreding;
- De impact van het terughalen van taken op organisatie, personeel, ICT, facilitair en financiën in de implementatie én uittreding;
- De nodige te zetten stappen en te maken werkafspraken tussen de gemeente West Betuwe en de ODR.

#### *Toezicht en handhaving*

Het onderzoek naar nut en noodzaak om toezicht en handhaving terug te halen is verkennend van aard en geeft de nodige inzichten in:

- De impact van terughalen TH-taken op gestelde doelen. Waar zit verbeterruimte? En hoe vertalen deze doelen zich dan naar uitvoering?
- De voorwaarden voor uitvoering van taken en risico's bij niet voldoen.
- De incidentele en structurele impact op organisatie, personeel, ICT, facilitair en financiën.

#### **4. Planning en risico's**

In de 1<sup>e</sup> helft van 2024 gaat het kaderstellend onderzoeksrapport V-taken met voorstel voor implementatie en uittreding in besluitvorming bij de gemeente West Betuwe. Daarna volgt een voorstel in het AB/DB van de ODR voor uittreding.

Minimaal 1,5 jaar is benodigd om vergunningverleningsprocessen, rollen, taken en ICT-systemen te implementeren, concrete werkafspraken en -instructies te maken en de nodige data en dossiers over te dragen. Uittreding vindt daarom niet eerder plaats dan per 1-1-26. Dit is tevens de laatste mogelijkheid om binnen de huidige raadsperiode uit te treden.

De planning is ambitieus. Daarbij zijn er diverse interne en externe risico's te onderscheiden met mogelijke invloed op het proces en de planning. Denk aan de krapte op de arbeidsmarkt, de toch al hoge capaciteitsdruk bij medewerkers, de invoering van de Omgevingswet en wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regeling.

Het tempo voor projectmedewerkers ligt dan ook hoog. Waarbij medewerking aan dit project een extra capaciteitsvraag betekent voor medewerkers en MT bovenop hun reguliere werkzaamheden. We doen ons best om de capaciteitsdruk zo veel mogelijk te beperken binnen de ambitieuze planning. Zo gaan we zo efficiënt en effectief mogelijk om met de inzet van medewerkers en MT. Ook starten we het verkennend onderzoek naar TH-taken pas op na afronding van het kaderstellend onderzoek naar V-taken. In de 1<sup>e</sup> helft van 2025 gaat het onderzoeksrapport over nut en noodzaak met voorstel voor het al dan niet terughalen van TH-taken in besluitvorming.

## 5. Communicatie

Het is een complex, gevoelig en integraal vraagstuk met allerlei directe en indirecte belanghebbenden. Een communicatieplan en -kalender wordt opgesteld om te zorgen dat belanghebbenden tijdig en op de juiste manier worden betrokken.

## 6. Bijlage

1. Presentatie Project VTH-taken West Betuwe