

# Agendapunt Directeurenoverleg 2023

datum DO vergadering	13 december 2023
Onderwerp	Uitgangspunten voor samenwerking en toekomstig landschap OD's in Gelderland
ingebracht door	Henk-Jan Baakman
verantwoordelijke directeur	Henk-Jan Baakman
afgestemd met	DO-leden
Hamerstuk of Bespreekstuk	Bespreekstuk
geschatte bespreektijd	60 min

## Agenderen bij Stelseltaak:

- P&O of B&J
- I&W, Coördinatie, Kwaliteit
- Ketentoezicht, Complexe Vergunningverlening
- Portaal Kenniscentrum, Omgevingsdienst NL
- BSBm, BOA-coördinatie, Complexe Handhaving
- Strategische thema's
- Ter Informatie

aanvinken wat van toepassing is.

## Omschrijving:

De AB-voorzitters verwachten in het kader van het voldoen aan de robuustheidscriteria van de directeuren een notitie over het toekomstige landschap van omgevingsdiensten en de samenwerking in Gelderland. In het proces om te komen tot deze notitie zijn gesprekken met directeuren gevoerd. Op basis hiervan is een memo met uitgangspunten opgesteld. Deze memo wordt tijdens dit overleg besproken.

## Nadere toelichting:

--

## Gewenst besluit:

Geen.

## Bijlagen:

- Memo voor gesprek over samenwerking tussen en toekomstig landschap OD's in Gelderland;
- Notitie Aanpak Ontwikkeling Gelderse Omgevingsdiensten 2022-2023.



Aan: DO

Van: Henk-Jan Baakman

## Memo

Memo voor gesprek over samenwerking tussen en toekomstig landschap OD's in Gelderland in DO dd 13 december 2023

Datum  
05-12-2023

Pagina  
1 van 5

### 1. Inleiding

Vanuit het IBP-VTH zijn robuustheidscriteria gedefinieerd. Op basis van het toetsingskader voldoet geen van de OD's in Gelderland aan alle criteria. Het ministerie verwacht dat elke OD een plan van aanpak opstelt hoe zij wil gaan voldoen aan de robuustheidscriteria. Bijlage:

Afschrift aan:

Op 30 augustus 2023 is hierover gesproken in het AB-voorzittersoverleg.

*De voorzitters:*

- *Voelen zich verantwoordelijk voor het toekomstige landschap van omgevingsdiensten.*
- *Verwachten dat de directeuren de Plannen van Aanpak op elkaar afstemmen.*
- *Verwachten dat de directeuren aanvullend op de Plannen van Aanpak, gezamenlijk een notitie maken waarin de samenwerking tussen de OD's in Gelderland wordt weergegeven in termen van ambitie, inhoudelijke onderwerpen en vorm.*

De directeuren willen in hun overleg op 13 december 2023 uitgangspunten definiëren voor het toekomstige landschap van omgevingsdiensten en de samenwerking in Gelderland. Deze memo vormt een basis voor dit gesprek.

### 2. Samenwerking omgevingsdiensten

#### Huidige situatie samenwerking

##### Gelders Stelsel

In bijgaande notitie 'Aanpak Ontwikkeling Gelderse Omgevingsdiensten 2022-2023' is de ontwikkeling van het Gelders Stelsel beschreven. Essentie van de huidige lijn is:

- OD's in Gelderland voeren de VTH-taken nu en in de toekomst zélf robuust uit en werken samen op basis van bestuurlijk geborgde afspraken;
- De samenwerking tussen de OD's richt zich op specialistische deskundigheden die niet voor iedere afzonderlijke OD te organiseren zijn. Daarnaast blijft de samenwerking gericht op de bovenregionale taken (Programma Vergunningverlening en Programma Toezicht en Handhaving complexe gemeentelijke bedrijven, Ketentoezicht, Portaal, BOA/BsBm, I-GO);
- OD's werken samen op bedrijfsvoeringsonderwerpen als dat zinvol en mogelijk is (momenteel: kwaliteit en gemeenschappelijk arbeidsvoorwaardenbeleid);
- De gemeenten en provincie staan voor grote strategische opgaven op het

gebied van leefbaarheid en duurzaamheid. De OD's worden als VTH-partner steeds meer gevraagd om een rol te spelen bij de realisatie van deze opgaven. Op dit vlak benutten de OD's kansen voor samenwerking.

#### Samenwerking tussen OD's in andere provincies

In bijna alle provincies zijn vormen van samenwerking ontstaan. De volgende clusters worden onderscheiden:

- Samenwerking vijf OD's in Zuid-Holland: samenwerking is geïnitieerd naar aanleiding van onderzoek van de provincie, o.a. arbeidsmarkt;
- Samenwerking vier OD's in Noord-Holland: eerste gesprekken zijn gaande over samenwerking;
- Samenwerking drie OD's in Noord-Brabant, soms in samenwerking met Zeeland: werken samen in een datalab;
- Samenwerking OD's in Groningen, Friesland en Drente: werken samen op het gebied van arbeidsmarkt;
- De OD's in Overijssel werken op het gebied van Ketentoezicht, Samenwerking strafrecht en Informatievoorziening (I-GO) samen met de Gelderse OD's. Samenwerking Landsdeel Oost.

#### Professionalisering ODnI

Omgevingsdienst NL richt zich op het faciliteren van een kennis en data infrastructuur, hoogwaardige beleidsondersteuning en het behartigen van de belangen van de sector (strategische doelen). In 2022 is er een bureau Omgevingsdienst NL opgericht en in 2023 is er een directeur benoemd. In november 2023 is de ambitie uitgesproken om het bureau te ontwikkelen naar een breed bureau.

#### **Gesprekspunten samenwerking**

##### Ontwikkeling Gelders Stelsel

In navolging van Gelderland is in veel provincies samenwerking van de grond gekomen. Er zijn en blijven onderwerpen waarop samenwerking tussen OD's op provinciale schaal nodig blijft. Het construct Gelders Stelsel biedt overlegvormen die structurele verbinding tussen vakspecialisten, bestuurders en directeuren mogelijk maken.

*Uitgangspunt: We behouden het Gelders Stelsel en ontwikkelen dit door.*

##### Samenwerking ODnI

ODnI maakt een professionaliseringslag. Het ligt voor de hand om onderwerpen (die aansluiten bij de strategische doelen van ODnI) op ODnI niveau op te pakken.

*Uitgangspunt: We kiezen er voor om onderwerpen (die aansluiten bij de strategische doelen van ODnI) op ODnI niveau op te pakken. Ontwikkelingen en innovaties in Gelderland of uit de samenwerking Gelderland/Overijssel kunnen landelijk doorvertaald worden via ODnI.*

##### Samenwerking in Gelderland en Overijssel

Met betrekking tot Ketentoezicht, samenwerking strafrecht en I-GO wordt samengewerkt met Overijssel (Landsdeel Oost). De samenwerking verloopt plezierig en heeft een meerwaarde. Het ligt voor de hand om de samenwerking met Overijssel te versterken met inhoudelijke onderwerpen zoals uniform VTH-beleid voor milieu en programmatische samenwerking complex Toezicht en Handhaving.

*Uitgangspunt: Inzetten op versterking van de samenwerking met Overijssel.*

##### Uitbreiding samenwerking met Utrecht

In Utrecht is een fusie voorgenomen. In het beeld van samenwerkingen tussen OD's

in Nederland is Utrecht niet betrokken. Het lijkt verstandig om te verkennen of zij willen aanhaken bij Ketentoezicht en samenwerking Strafrecht.

*Uitgangspunt: Verkennen of samenwerking met Utrecht gewenst is.*

<b>Overzicht ontwikkeling samenwerking Gelders Stelsel</b>	
<b>Onderwerp</b>	<b>Mogelijke ontwikkeling</b>
Complexe VV	Opstellen uniform beleid voor Gelderland en Overijssel
Complexe HH	Opstellen uniform beleid en blijvend inzetten programmatische aanpak voor Gelderland en Overijssel
Ketentoezicht	Blijvend organiseren op schaal Gelderland, Overijssel en mogelijk uitbreiden met Utrecht. Kwaliteit verbeteren door o.a. inzet van een medewerker die een autoriteit is op het gebied van Ketentoezicht
Boa - BsBm	Inzetten op gezamenlijke (OD's en OM) prioritering van inzet capaciteit strafrecht bij OD's en OM
Portaal incl. strafrecht	M.b.t. Portaal beweging maken naar organiseren op ODnl niveau. Samenwerking strafrecht blijvend organiseren op schaal Gelderland, Overijssel en mogelijk uitbreiden met Utrecht
I-GO	Beweging maken naar organiseren op ODnl niveau
Kwaliteit	Beweging maken naar organiseren op ODnl niveau
Overige bedrijfsvoeringsvraagstukken zoals HR, gezamenlijke arbeidsvoorwaarden regeling	Afhankelijk van ontwikkelingen kan de behoefte aan samenwerking m.b.t. diverse onderwerpen van bedrijfsvoering veranderen

### **3. Landschap omgevingsdiensten**

#### **Huidige situatie landschap omgevingsdiensten**

Eén van de pijlers binnen het IBP versterking VTH gaat over de robuustheid van de omgevingsdiensten. Voor het bepalen van de ondergrens zijn robuustheidscriteria opgesteld. Hiertoe is robuustheid gedefinieerd in termen van effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen. Vervolgens is hiervoor een toetsingskader opgesteld met meetbare prestatie indicatoren en een normering.

Op 12 oktober 2023 stuurt Gedeputeerde Staten een brief aan de Algemene Besturen waarin zij aangeeft dat robuuste diensten een voorwaarde zijn voor een toekomstig bestendig Gelders Stelsel dat in staat is om de VTH opgaven voor de komende jaren op te pakken. Ook geeft GS aan een actieve regierol te pakken op het proces. Nabijheid, kwaliteit en efficiency zijn daarbij uitgangspunt voor de Provincie. Op 16 november 2023 stuurt de Staatssecretaris van I&W aan de Algemene Besturen van alle 28 omgevingsdiensten een schrijven waarbij zij de omgevingsdiensten aanspoort het gesprek over een optimale schaalgrootte te voeren met de omliggende omgevingsdiensten. De nadruk zou volgens de Staatssecretaris moeten liggen bij de maatschappelijke opgave in een congruent gebied.

Voor 1 oktober 2023 hebben alle OD's in Gelderland het toetsingskader ingevuld. Hieruit blijkt dat geen van de OD's in Gelderland kan voldoen aan alle 6 criteria. De criteria Omzet en Gebiedscongruentie kunnen effect hebben op het landschap van omgevingsdiensten in Gelderland.

Het voldoen aan het criterium Omzet kan bereikt worden door inbreng van extra milieutaken en/of door uitbreiding van het areaal/verzorgingsgebied van een OD. Diverse gemeenten in Gelderland voeren milieutaken (niet basis milieutaken) zelf uit.

Ook de provincie Gelderland voert groene milieutaken zelf uit. Het voldoen aan het criterium Gebiedscongruentie vergt een verdieping in de samenhang van de milieutaken in Gelderland. In de brief van 16 november benadrukt de Staatssecretaris het belang van het centraal stellen van de maatschappelijke opgave en het daarbij passende logische geografische werkgebied.

<b>Omzet milieutaken Gelderland op basis van toetsingskader oktober 2023 en lopende processen in het kader van robuustheid</b>		
<b>OD</b>	<b>Omzet in euro</b>	<b>Proces Robuustheid</b>
OD Veluwe	15.700.000	Is per 1 jan. 2024 gefuseerd uit ODNV en OVIJ. Wil de komende 3 jaar zich richten op de opbouw van de organisatie
OD Achterhoek	10.461.000	Is actief met een verkenning naar de toekomst
OD De Vallei	11.123.000	Is actief met een verkenning naar de toekomst
OD Regio Arnhem	16.600.000	Heeft samenwerking/fusie verkend met ODRN. Zet hier op in
OD Regio Nijmegen	16.600.000	Heeft samenwerking/fusie verkend met ODRA. Zet hier op in
OD Rivierenland	15.164.000	Zet in op uitbreiding van milieutaken van uit gemeenten en provincie
Totaal	85.648.000	

Er is op basis van het toetsingskader IBP-VTH in totaal 85,6 miljoen omzet milieutaken in Gelderland. Hiernaast voeren provincie Gelderland en diverse gemeenten zelf milieutaken uit. De verwachting is dat er in totaal een omvang van 100 miljoen euro aan milieutaken bestaat.

### **Uitgangspunten landschap omgevingsdiensten**

Om te voldoen aan de criteria met betrekking tot Omvang en ook Congruentie zal het landschap van omgevingsdiensten in Gelderland mogelijk moeten veranderen. Het is verstandig om uitgangspunten te benoemen.

#### Gebiedscongruentie

Zoals aangegeven is het uitgangspunt: *het centraal stellen van de maatschappelijke opgave en het daarbij logische geografische werkgebied*. Dit betekent dat de maatschappelijke opgave leidend moet zijn bij de afbakening van geografische werkgebieden. Met andere woorden: de indeling van Gelderland in omgevingsdiensten (het toekomstige landschap) moet bepaald worden op basis van de samenhang van maatschappelijke opgaven.

De maatschappelijke opgave van omgevingsdiensten is op missie niveau, 'het werken aan een gezond, duurzaam en veilig leefmilieu'. Omgevingsdiensten hebben rollen zoals uitvoerder van VTH beleid, wet en regelgeving, partner in VTH beleid, verbinder, aanspreekpunt voor burgers en bedrijven.

Als VTH-uitvoerder maken omgevingsdiensten Milieu Belastende Activiteiten (MBA's) mogelijk door vergunningen te verlenen, meldingen af te handelen, toezicht te houden en zo nodig handhavend op te treden.

Om uitspraken te kunnen doen over congruente gebieden is een gebiedsanalyse nodig gericht op samenhang van Milieu Belastende Activiteiten in Gelderland. Qua samenhang kunnen we dan denken aan het voorkomen van bepaalde branches of categorieën MBA's (agrarisch, fruitteelt, pluimvee, logistiek, maak industrie, enz., enz.) in bepaalde regio's.

*Uitgangspunt: Stel een gebiedsanalyse op gericht op samenhang van Milieu Belastende Activiteiten in Gelderland en betrek deze bij de vorming van het toekomstige landschap van OD's.*

#### Gelijkwaardige omgevingsdiensten

Samenwerking in Gelderland is gebaseerd op gelijkwaardigheid; gezamenlijke verantwoordelijkheid en gezamenlijk belang. Deze gelijkwaardigheid wordt versterkt als de omgevingsdiensten een vergelijkbare omvang in omzet hebben.

*Uitgangspunt: Kies voor omgevingsdiensten van vergelijkbare omvang in omzet.*

#### Groene milieutaken provincie Gelderland

De provincie Gelderland voert zelf de groene milieutaken uit. Om bedrijven en/of MBA's integraal te kunnen benaderen en de fragmentatie van VTH te verminderen is het van belang deze groene taken bij de OD's onder te brengen. Dit betreft een omvang van 3-4 miljoen euro. Dit kan ook helpen de robuustheid van OD's verder te vergroten.

*Uitgangspunt: De provincie Gelderland laat haar groene milieu taken door alle individuele OD's uitvoeren.*

#### **Vervolgproces**

Het proces van veranderen van het landschap van omgevingsdiensten kost veel tijd. De ambtelijke voorbereiding van dit nieuwe landschap en het bestuurlijk traject van besluitvorming zal de twee jaar die ons gegeven is om tot robuustheid te komen al snel opmaken. Hierop volgt een proces van in- en uittreding van gemeenten wat eveneens tijd kost. Voordat de nieuwe diensten in de nieuwe samenstelling staan, moet rekening worden gehouden met een tijdsperiode van vijf jaar.

# Aanpak Ontwikkeling Gelderse Omgevingsdiensten 2022-2023

## vastgesteld in Directeurenoverleg van 14 september 2022

### 1. Inleiding

De samenwerking in het Gelders Stelsel houdt een belangrijke waarde voor de omgevingsdiensten (verder: OD's). De ontwikkeling van de afzonderlijke stelseltaken moet gezien worden in het licht van de grote maatschappelijke opgaven van de gemeenten, ontwikkelingen die de afgelopen jaren bij de OD's hebben plaatsgevonden en de recente ontwikkelingen van het onderzoek van de Commissie Van Aartsen en het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH.

De directeuren van de Gelderse OD's hebben een gezamenlijk plan van aanpak gemaakt voor de verdere ontwikkeling van het Gelders Stelsel voor het komende jaar. Dit plan is enerzijds gebaseerd op de ontwikkelingen die het Gelders Stelsel en de OD's sinds haar oprichting heeft doorgemaakt en anderzijds op de relevante externe ontwikkelingen.

Paragraaf 2 start met een korte beschrijving van de ontwikkeling van het Gelders Stelsel sinds de start in 2013. In paragraaf 3 worden de belangrijkste speerpunten voor het komende jaar benoemd en paragraaf 4 sluit af met een concreet actieplan.

### 2. Het Gelders Stelsel 2013 – 2022

In 2009 was in Gelderland in de Gelderse maat de bestuurlijke wens vastgelegd om de nieuwe regionale OD's zo veel mogelijk in de nabijheid van de lokale besturen te organiseren. Deze bestuurlijke keuze heeft er toe geleid dat er in Gelderland zeven OD's zijn opgericht. Een aantal daarvan is niet robuust voor de uitvoering van één of meer specialistische taken. Om toch te kunnen vasthouden aan het uitgangspunt van de Gelderse maat is er voor gekozen om de uitvoering van een specialistische taak robuust te concentreren bij één van de zeven OD's. Dit uitgangspunt vormde de start van het functioneren van de OD's binnen Gelderland als stelsel: het Gelders Stelsel.

Het Gelders Stelsel is een samenwerkingsverband waarbij de zeven Gelderse OD's onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn door middel van stelselafspraken. De OD's verrichten in de nabijheid van de bij hun aangesloten gemeenten de OD-taken waarvoor zij een robuuste taakuitvoering kunnen realiseren. De volgende afspraken gelden (zie ook art. 7 van de Gemeenschappelijke Regeling):

- een complexe taak waarvoor een individuele OD niet robuust genoeg is, is ondergebracht bij één van de andere OD's die daarvoor wél robuust is. Het betreft twee complexe taken, te weten: complexe vergunningverlening en complexe handhaving;

- een bovenregionale taak die voor alle OD's relevant is, is bij één van de OD's belegd. Er is sprake van meerdere bovenregionale taken, namelijk coördinatie en kwaliteit van het stelsel, het portaal en kenniscentrum, ketentoezicht en de coördinatie bestuurlijke strafbeschikking milieu.

De dienst waar een complexe en/of bovenregionale stelseltaak is belegd, voert die taak uit mede ten behoeve van de overige diensten. Daarmee is de basis gelegd voor het Gelders Stelsel waarbij de OD's in samenhang functioneren.

De afgelopen jaren is er landelijk veel gesproken over het functioneren van de OD's en wat verder kan worden verbeterd. Een belangrijk advies van de Commissie Van Aartsen over de versterking van het VTH-stelsel verscheen in 2021. Op basis van dit advies hanteren we in Gelderland als uitgangspunt dat de OD's de VTH-taken (inclusief het basistakenpakket milieu) nu en in de toekomst zélf robuust uitvoeren en samenwerken op basis van bestuurlijk geborgde afspraken. Om de robuuste uitvoering van taken te garanderen zullen de ODNV en OVJ fuseren.

De samenwerking tussen de OD's richt zich primair op enkele specialistische deskundigheden die niet voor iedere afzonderlijke OD te organiseren is. Daarnaast blijft de samenwerking gericht op de bovenregionale taken.

De zes OD's zullen de VTH-taken uitvoeren in de nabijheid van de lokale besturen. De gemeenten en provincie staan voor grote strategische opgaven op het gebied van leefbaarheid en duurzaamheid. De OD's worden als VTH-partner steeds meer gevraagd om een rol te spelen bij de realisatie van deze opgaven. Op dit vlak benutten de OD's kansen voor samenwerking.

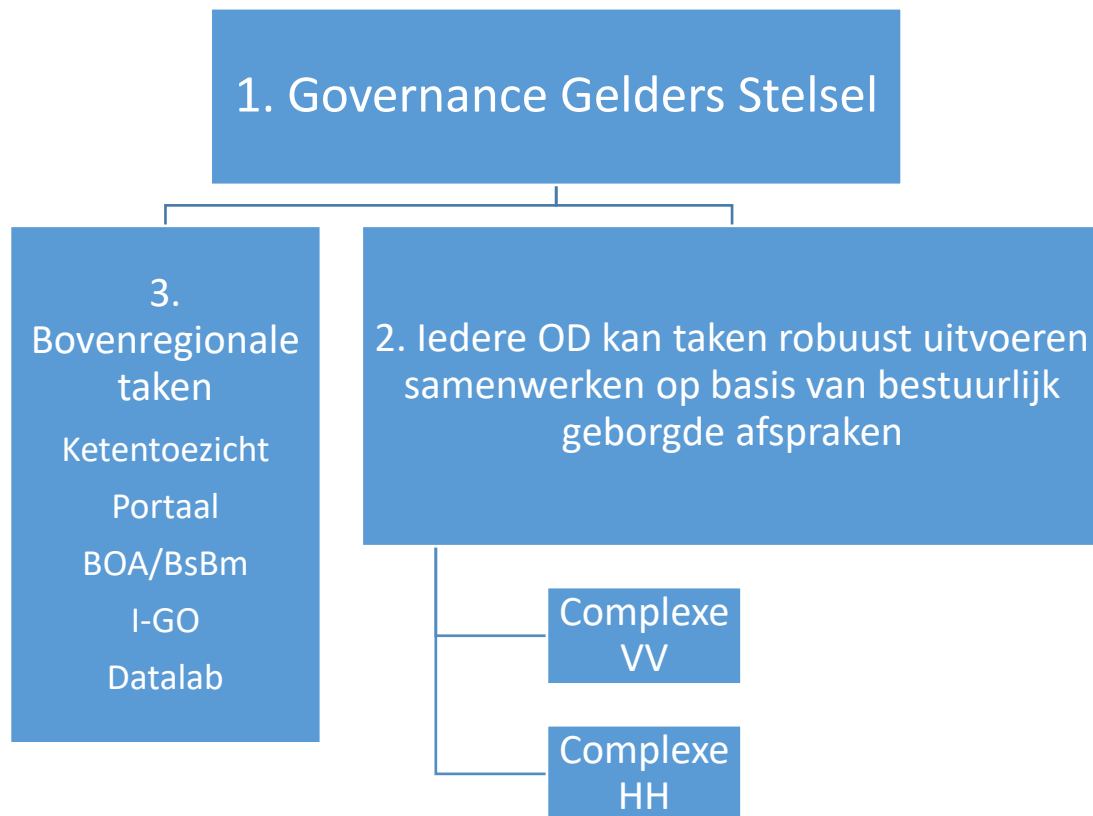
Een andere ontwikkeling is de opkomst van Omgevingsdienst NL waarin alle 29 OD's op landelijk niveau samenwerken. In Gelderland is de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in de ontwikkeling van de kwaliteit bij individuele OD's. De stelseltaak Kwaliteit verschuift inmiddels steeds meer van provinciaal niveau naar het participeren in landelijke ontwikkelingen in het kader van het IBP.

Bij de start van de OD's in het Gelders Stelsel in 2013 ging de samenwerking dus vooral over de uitvoering van de primaire taken, de robuustheid van diensten en de vraag of diensten taken al dan niet zelf uit kunnen voeren. Inmiddels wordt het samenwerken binnen het Gelderse Stelsel steeds meer gedreven door de gedachte dat samenwerken op bepaalde terreinen meerwaarde heeft en leidt tot betere en meer zichtbare maatschappelijke effecten. Bij de vraag waarom en op welk thema werken we vanaf 2022 nog samen wordt daarmee de meerwaarde voor de OD's steeds meer leidend. De uitgangspunten zoals in deze paragraaf beschreven vormen de basis voor de verdere ontwikkeling van het Gelders Stelsel het komende jaar.



### 3. Ontwikkeling Gelders Stelsel 2022-2023

Onderstaand figuur geeft de drie hoofdthema's voor het komende jaar weer.



Een overkoepelend thema is het opnieuw inregelen van de Governance van het stelsel. De vragen richten zich hierbij op de wijze waarop besluiten worden genomen en de relatie met de stakeholders. Er zijn in de loop van de tijd diverse (bestuurlijke) overleggen vervallen. Het is zinvol om opnieuw te kijken naar de overlegstructuren en hoe de besluitvorming geregeld is. De relatie met de provincie verdient hierbij bijzondere aandacht.

Een tweede thema is het opnieuw inregelen van de uitvoering van de Complexe Vergunningverlening en Complexe Handhaving. Bij beide speelt de uitwerking van de denklijn uit het onderzoek van Van Aartsen: de basis moet zijn dat elke OD het basistakenpakket nu en in de toekomst zelf robuust kan uitvoeren en samenwerkt op basis van bestuurlijk geborgde afspraken. Invoering van deze nieuwe aanpak betekent dat de lokale OD's voortaan "in the lead" zijn als het gaat om behandeling van complexe (gemeentelijke) vergunningaanvragen en handhaving. Op het moment dat er zodanig ingewikkelde vragen spelen dat de lokale OD die niet zelf kan behandelen blijft de specialistische OD (ODRN respectievelijk ODRA) in beeld. Er wordt dan een gerichte en specifieke vraag vanuit de lokale OD bij de ODRN respectievelijk ODRA neergelegd.

Het derde thema betreft het verder uitwerken van bovenregionale onderpen waar de OD's op dit moment in samenwerken: Ketentoezicht, Portaal, BOA/BsBm, I-GO en Datalab.

Niet in deze memo benoemd maar wel relevant om te vermelden is dat de OD's ook kunnen samenwerken op bedrijfsvoeringsonderwerpen als dat zinvol en mogelijk is (bijvoorbeeld bij kwaliteit en gemeenschappelijk arbeidsvoorwaardenbeleid). Bij die onderwerpen maken directeuren onderling afspraken over de te leveren inzet en producten/prestaties.

#### 4. Actieplan

De thema's worden in deze paragraaf verder uitgewerkt. De uitvoering van de acties wordt belegd bij de directeuren van de OD's. De looptijd van het actieplan is circa één jaar (Q3 2022 – Q4 2023). In de afsluitende tabel is per onderwerp een planning opgenomen.

##### De Governance van het Stelsel

Voor de komende tijd is een belangrijk thema om opnieuw naar de Governance van het Gelders Stelsel te kijken. De vragen richten zich op de wijze waarop besluiten worden genomen en de relatie met de stakeholders. Er zijn in de loop van de tijd diverse (bestuurlijke) overleggen vervallen. Het is zinvol om opnieuw te kijken naar de overlegstructuren en hoe de besluitvorming geregeld is. De relatie met de provincie verdient hierbij bijzondere aandacht.

##### Complexe VV

In lijn met het uitgangspunt van Van Aartsen (de basis moet zijn dat elke OD het basistakenpakket nu en in de toekomst zelf robuust kan uitvoeren en samenwerkt op basis van bestuurlijk geborgde afspraken) en de toename van het aantal complexe bedrijven, willen alle OD's in hoge mate zelf de taak van complexe VV gaan uitvoeren (NB: het gaat hier om de complexe VV voor gemeentelijke bedrijven, niet om de complexe VV voor provinciale bedrijven en/of aandacht bedrijven). Dit betekent dat de lokale OD's meer "in the lead" zijn als het gaat om behandeling van complexe (gemeentelijke) vergunningaanvragen. Op het moment dat er zodanig ingewikkelde vragen spelen dat de lokale OD die niet zelf kan behandelen blijft ODRN in beeld. Dit betekent een accentverschuiving ten opzichte van de huidige situatie.

Deze denklijn moet verder worden uitgewerkt. De personele en financiële gevolgen moeten nader in beeld worden gebracht. Bij de verdere uitwerking speelt een aantal aandachtspunten:

- het huidige werkproces is nog niet optimaal en het is soms ingewikkeld om op afstand te werken;
- bepaalde specialismen kunnen niet door de lokale OD's worden ingevuld. Het blijft wenselijk om programmatisch op provinciaal niveau te werken aan de kwaliteit en uniformiteit van vergunningverlening.

##### Complexe HH

Ook bij complexe HH geldt dat de basis moet zijn dat elke OD het basistakenpakket nu en in de toekomst zelf robuust kan uitvoeren en samenwerkt op basis van bestuurlijk geborgde

afspraken. Voor complexe HH geldt in principe dezelfde denklijn als voor complexe VV. De lokale OD's voeren zelf de complexe HH (van gemeentelijke bedrijven) uit en kunnen terugvallen op de ODRA voor specialistische vragen. Een programmatische aanpak gericht op een provinciale risicoanalyse en sanctiestrategie wordt geïmplementeerd.

#### Ketentoezicht

Ketentoezicht is een strategisch belangrijke stelseltaak waarmee de Gelderse OD's zich positief kunnen onderscheiden. Ketentoezicht wordt inmiddels ook voor Overijssel uitgevoerd. Het is belangrijk dat de resultaten van Ketentoezicht beter inzichtelijk worden gemaakt.

#### BOA/BSBm

Het strategische belang van deze stelseltaak ligt vooral in de relatie met het strafrecht en de coördinatie met BOA's van andere organisaties. Vanwege de relatie met het strafrecht biedt de aanstaande fusie tussen ODNV en OVII een uitgelezen kans deze stelseltaak samen te brengen met de coördinatie vanuit Portaal en OOG/TOOG.

#### Portaal

De relatie met strafrecht is van strategisch belang voor het stelsel. Binnen de stelseltaak Portaal zijn er interessante ontwikkelingen richting het invoeren van programmamanagement voor strafrecht. Hier ligt een kans voor de OD's om hun positie te versterken en de coördinatie met BOA/BSBm sterker te verbinden met het strafrecht. Voor deze stelseltaak wil OVII 1 fte programmamanager inzetten, dat past binnen de bestaande middelen.

De externe communicatie wordt door de OD's zelf uitgevoerd en de gezamenlijke communicatie richt zich op een uniforme huisstijl en website én het faciliteren van arbeidsmarktcommunicatie. De benodigde capaciteit kan hiermee in overeenstemming worden gebracht.

#### Gezamenlijke programma's: I-GO en Datalab

Uniformering van data en standaardisatie is van strategisch belang voor de OD's. Met I-GO is een belangrijke stap gezet in het verbeteren van de datakwaliteit, die landelijke navolging heeft gekregen. Voor de ontwikkeling van informatievoorziening zullen we steeds meer inzetten op landelijke samenwerking in het kader van het IBP.

De gezamenlijke analyse van data (Datalab) wordt uitgevoerd op basis van concrete VTH vraagstukken.

Onderwerp	Wat moet er gebeuren?	Aandachtspunten	Wie trekt het	Tijdspad
<b>Governance van het Gelders Stelsel</b>	Uitwerken hoe besluitvorming in het Gelders Stelsel plaatsvindt; relatie met	Er zijn in de loop van de tijd diverse (bestuurlijke) overleggen vervallen. Het is zinvol om opnieuw te kijken naar de	ODDV	Q3 en Q4 2022, afronden vóór de verkiezingen

	stakeholders opnieuw vormgeven	overlegstructuren en hoe de besluitvorming geregeld is. De relatie met de provincie verdient hierbij bijzondere aandacht		
<b>Complexe VV</b>	Uitwerken denklijn basis gedachte van Van Aartsen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het huidige werkproces is nog niet optimaal en het is soms ingewikkeld om op afstand te werken</li> <li>• Bepaalde specialismen kunnen niet door de lokale OD's worden ingevuld, het blijft wenselijk om op provinciaal niveau te werken aan de kwaliteit en uniformiteit van vergunningverlening</li> <li>• Eén van de risico's van het neerleggen van deze taak bij de lokale OD's is het versnipperen van deze stelstaak. Dat kan ertoe leiden dat het nog moeilijker wordt gekwalificeerd personeel te vinden en het kan ook leiden tot afbreukrisico's voor de lokale OD's</li> <li>• De personele en financiële gevolgen moeten nader in beeld worden gebracht</li> </ul>	ODRN	Q3 2022 t/m Q2 2023
<b>Complexe HH</b>	Uitwerken denklijn basis gedachte van Van Aartsen	Regeling terugval voor specialistische vragen. Uitwerken provinciebrede programmatische aanpak	ODRA	Q3 2022 t/m Q2 2023
<b>Ketentoezicht</b>	Concretiseren toegevoegde waarde	Het soms (onvoldoende) inzichtelijk zijn van de resultaten en de vraag wat nu de doorwerking is bij de lokale OD's	ODR	Q3 en Q4 2022
<b>BOA / BsBm</b>	Stelseltaak samen te brengen met de coördinatie vanuit Portaal en OOG/TOOG	Onderdeel van mogelijke fusie ODNV en OVIJ	ODNV	
<b>Portaal</b>	Invoeren van programmamanagement voor strafrecht	Invoeren programma-management Inzet van programmamanager	OVIJ	Q4 2022 t/m Q2 2023
<b>I-GO en Data lab</b>	Uitwerken aanpak en samenhang I-GO en Datalab	Voor de ontwikkeling van informatievoorziening zetten we in op landelijke samenwerking in het kader van het IBP	ODDV en ODR	Q4 2022 t/m Q2 2023